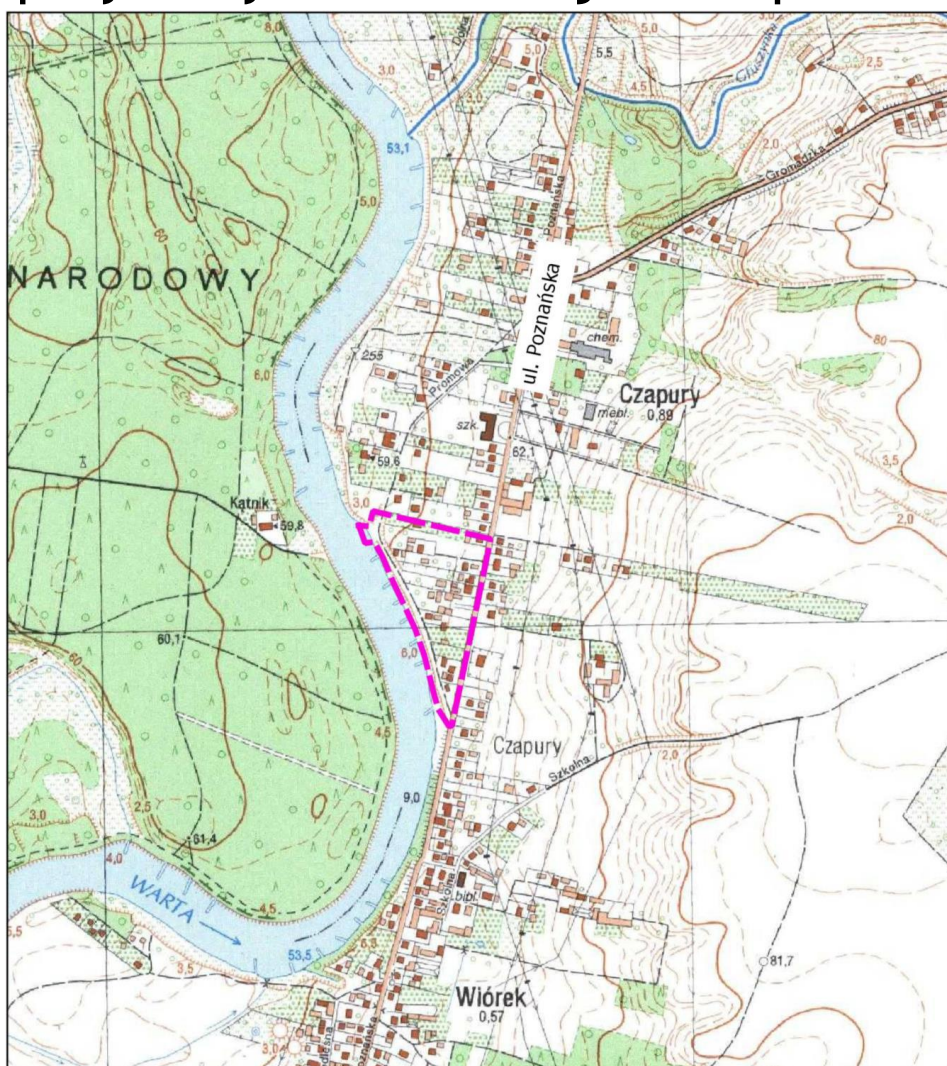




RAPORT

Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

dotyczących projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów przy ulicy Poznańskiej w Czapurach



Mosina, grudzień 2018 rok

WPROWADZENIE

Niniejszy raport prezentuje przebieg i rezultaty kilkumiesięcznego procesu konsultacji społecznych realizowanego w Urzędzie Miejskim w Mosinie w ramach ministerialnego programu pt. „Przestrzeń dla partycypacji”. Konsultacje obejmowały początkowy etap sporządzania projektu planu miejscowego - składanie wniosków do planu, zainicjowanego uchwałą nr LXII/726/18 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów przy ulicy Poznańskiej w Czapurach.

Jego wynikiem jest:

- zapoznanie mieszkańców i właścicieli nieruchomości objętych projektem planu miejscowego z procedurą sporządzania planu miejscowego oraz nazewnictwem i oznaczeniami stosowanymi w planie miejscowym;

- omówienie ustaleń i stanu realizacji obowiązującego dla przeważającej części tego obszaru planu miejscowego przyjętego uchwałą nr LII/355/13 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 listopada 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2014 r., poz. 388) w kontekście wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 15 stycznia 2015 r. sygn. akt II SA/Po 1164/14 oraz wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 lutego 2017 r. sygn. akt II OSK 1487/15;

- omówienie uwarunkowań i ograniczeń mających wpływ na ustalenia projektu planu miejscowego;

- poznanie potrzeb i oczekiwań mieszkańców i właścicieli nieruchomości objętych projektem planu odnośnie otaczającej ich przestrzeni;

- wspólne przedyskutowanie potrzeb i oczekiwań podczas spotkań konsultacyjnych wraz z próbą wypracowania wspólnego stanowiska.

- sprawdzanie nowych sposobów informowania i angażowania zainteresowanych w proces sporządzania dokumentów planistycznych.

W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zapoznanie zainteresowanych kształtem danej przestrzeni zagwarantowane jest dopiero na jednym z końcowych etapów sporządzania dokumentów planistycznych, w tym projektów planów miejscowych. Następuje to na etapie wyłożenia projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu. Jest to etap, który następuje po uzgodnieniu i zaopiniowaniu projektu planu miejscowego z właściwymi organami i instytucjami, a przed przekazaniem projektu planu miejscowego radzie gminy celem uchwalenia. Wprowadzenie zmian do projektu planu miejscowego, w związku z sugestiami zainteresowanych wyartykułowanymi dopiero na etapie składania uwag do projektu planu miejscowego, skutkuje koniecznością znacznego cofnięcia się w procedurze i ponowienia wielu czynności. W rzeczywistości powoduje to przedłużenie samego procesu sporządzania projektu planu miejscowego. Komplikuje i przedłuża to proces opracowywania projektu planu miejscowego. Często także dopiero na tym etapie wychodzą na jaw okoliczności istotne z punktu widzenia zaakceptowania przez zainteresowanych

docelowych rozwiązań przyjętych w projekcie planu miejscowego. Stąd też tak ważna jest próba znalezienia rozwiązań służących jak najwcześniejszemu zaangażowaniu zainteresowanych w procedurę sporządzenia planu miejscowego.

O PROJEKCIE

W dniu 24 maja 2018 r. Gmina Mosina podpisała deklarację współpracy przy opracowywaniu indywidualnego planu konsultacji w ramach projektu „Przestrzeń dla partycypacji”.

W dniu 25 lipca 2018 r. Gmina Mosina podpisała z Fundacją Pracowania Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia” umowę na powierzenie grantu na realizację konsultacji społecznych w ramach projektu „Przestrzeń dla partycypacji”.

W ramach projektu Fundacja Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia” zapewniła Gminie Mosina wsparcie w zakresie prowadzenie konsultacji przez eksperta ds. planowania przestrzennego oraz eksperta ds. konsultacji społecznych.

Gmina Mosina w ramach projektu przygotowała uniwersalny banner informujący o konsultacjach, a także zakupiła sprzęt komputerowy (rzutnik, komputer przenośny, prezenter, transmiter bezprzewodowy) oraz oprogramowanie służące profesjonalnemu przeprowadzaniu konsultacji.

W ramach projektu Gmina Mosina przeprowadziła konsultacje społeczne dotyczące projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zainicjowanego uchwałą nr LXII/726/18 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 stycznia 2018 r. o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów przy ulicy Poznańskiej w Czapurach, na etapie składania wniosków do planu miejscowego - art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przed przekazaniem projektu planu do zaopiniowania Gminnej Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej w Mosinie.

PRZYGOTOWANIE KONSULTACJI

Proces partycypacji społecznej dotyczącej projektu planu miejscowego, został poprzedzony działaniami przygotowawczymi oraz informacyjnymi. Przebieg procesu konsultacji, w tym określenie grup interesariuszy oraz dobór narzędzi konsultacyjnych, został przygotowany przy wsparciu merytorycznym zespołu wspierającego reprezentującego Pracownię Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”.

Zespół ze strony gminy

Spotkania z mieszkańcami oraz materiały dotyczące konsultowanego dokumentu planistycznego z ramienia Urzędu Miejskiego w Mosinie przeprowadzili:

- Michalina Szeliga - Kierownik Referatu Planowania Przestrzennego i Budownictwa;

- Beata Tomczak - pomoc administracyjna w Referacie Oświaty, Promocji, Kultury i Sportu.

Spotkania z ekspertami

W ramach doradztwa ze strony realizatorów projektu „Przestrzeń dla partycypacji” Gmina Mosina miała okazję współpracować z:

- Agatą Bluj, ekspertem ds. konsultacji społecznych, reprezentującą Fundację Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”;
- Katarzyną Derda, urbanistą i ekspertem ds. planowania przestrzennego, reprezentującym Związek Miast Polskich;
- Moniką Tomaszewską, specjalistą ds. monitoringu, reprezentującą Fundację Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych.

W czasie realizacji projektu zespół ekspercki i zespół gminny pracowały bezpośrednio i zdalnie nad poszczególnymi etapami konsultacji. Eksperci byli obecni podczas wybranych wydarzeń związanych z konsultacjami, mieli również możliwość porozmawiania i poznania opinii samych uczestników. Z perspektywy zewnętrznych obserwatorów służyli nie tylko własną wiedzą, ale również doświadczeniem innych samorządów, równolegle realizujących własne konsultacje społeczne. Wspomagali oni proces konsultacji poprzez bezpośredni przekaz wiedzy i rozmowy z uczestnikami. Stanowiło to niezaprzeczalną wartość edukacyjną i pomagało uczestnikom w trafniejszym formułowaniu własnych opinii.

W Gminie Mosina przedmiotem konsultacji był projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zainicjowany uchwałą nr LXII/726/18 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 stycznia 2018 r. o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów przy ulicy Poznańskiej w Czapurach - zbieranie założeń do projektu planu, w szczególności dotyczących obsługi komunikacyjnej i infrastrukturalnej tego obszaru, w tym ustalenie wspólnie z interesariuszami możliwości podziału terenu na mniejsze działki budowlane wraz z zapewnieniem ich obsługi. Obszar objęty projektem planu obejmuje powierzchnię 2,79 ha.

Jako cel konsultacji wskazano zapewnienie obsługi komunikacyjnej i infrastrukturalnej obszaru objętego projektem planu miejscowego - możliwości podziału terenu na mniejsze działki budowlane wraz z zapewnieniem ich obsługi.

Konsultacje dotyczyły obszaru:

1. położonego w południowo - zachodniej części wsi Czapury;
2. położonego pomiędzy rzeką Wartą, a drogą powiatową nr 2460P tj. ulicą Poznańską w Czapurach;
3. położonego częściowo w otulinie Wielkopolskiego Parku Narodowego;
4. położonego częściowo na terenie potencjalnego zagrożenia osuwania się mas ziemnych - nr 000036;
5. położonego częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią;

6. dla którego obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla południowo - zachodnich terenów wsi Czapury, przyjęty uchwałą nr LII/355/13 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 lipca 2013 r. (Dz .Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2014 ., poz. 388);

7. w stosunku do którego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, wyrokiem z dnia 15 stycznia 2015 r. sygn. akt II SA/Po 1164/14 oraz Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 22 lutego 2017 r. sygn. akt II OKS 1487/15 stwierdziły nieważność planu miejscowego w zakresie terenu, oznaczonego symbolem KDX na rysunku planu (teren ścieżki pieszo - rowerowej) oraz minimalnej powierzchni działki dla terenu 10MN (terenu zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej) - w tym zakresie plan miejscowy nie obowiązuje;

8. dla którego Referat Geodezji i Nieruchomości Urzędu Miejskiego w Mosinie złożył wniosek, aby teren, który był oznaczony symbolem KDX na rysunku planu (teren ścieżki pieszo - rowerowej) w zakresie działki o nr ewid. 31/2 obręb Czapury został przeznaczony pod teren zieleni izolacyjnej w związku z bliskim usytuowaniem rzeki Warty, a nie powinien być przeznaczony pod obsługę komunikacyjną, a także, aby teren drogi wewnętrznej, oznaczonej symbolem 12KDW stanowił teren drogi publicznej.

Przed przystąpieniem do konsultacji zdiagnozowano następujące potrzeby:

1. Analiza możliwości podziału nieruchomości na mniejsze działki budowlane wraz z zapewnieniem właściwej obsługi komunikacyjnej i infrastrukturalnej;
2. Uwzględnienie wyroków sądów administracyjnych;
3. Przeanalizowanie wniosku Referatu Geodezji i Nieruchomości;
4. Przeanalizowanie kosztów przyjęcia określonych rozwiązań projektowych.

Na podstawie potrzeb przygotowano pytania, które miały zostać postawione uczestnikom konsultacji:

1. Możliwości podziału na mniejsze działki budowlane - czy na tym obszarze winno się dopuścić dalsze podziały geodezyjne na działki budowlane;
2. Jaka powinna być minimalna powierzchnia działki budowlanej;
3. Obsługa komunikacyjna i infrastrukturalna nowych działek budowlanych - w jaki sposób obsłużyć, tj. którądy wytyczyć drogi dla potrzeb nowych działek budowlanych.

Zgodnie z ogłoszeniem i obwieszczeniem Burmistrza Gminy Mosina od dnia 30 sierpnia 2018 do dnia 21 września 2018 r. można było składać wnioski do przedmiotowego planu miejscowego, co stanowiło wypełnienie obowiązku wynikającego z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W wyznaczonym terminie wpłynęło 5 wniosków od osób fizycznych. Wnioski były z jednej strony oczekiwaniami zainteresowanych dotyczącymi otaczającej ich rzeczywistości, a z drugiej strony ustosunkowaniem się do tematów podjętych na pierwszym spotkaniu konsultacyjnym, które miało miejsce dnia 29 sierpnia 2018 r.

PRZEBIEG KONSULTACJI

W celu uzyskania jak najpełniejszej wiedzy od mieszkańców cały proces podzielono na trzy etapy/techniki konsultacji:

1. Otwarte spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami w dniu 29 sierpnia 2018 r., z zapewnieniem możliwości udziału osobom niepełnosprawnym, przed składaniem wniosków, celem omówienia celu opracowania planu miejscowego oraz występujących terenowo uwarunkowań;
2. Spacer badawczy, w zapewnieniu możliwości udziału osobom niepełnosprawnym, po terenie objętym projektem planu miejscowego połączony z warsztatami planistycznymi w dniu 28 listopada 2018 r.;
3. Ankieta internetowa, możliwa do wypełnienia w okresie 29 sierpnia 2018 r. - 21 września 2018 r., zamieszczona na stronie internetowej Stowarzyszenia Metropolia Poznań z możliwością wydrukowania ankiety i jej rozprowadzenia podczas wydarzeń organizowanych dla lokalnej społeczności.

Każda z ww. technik przewidywała działania informacyjne, aktywizujące, edukacyjne oraz służące zasięganu opinii społeczności lokalnej na początkowym etapie procedury planistycznej. Wszyscy zainteresowani mogli włączyć się w proces konsultacji poprzez czynne uczestnictwo w ww. spotkaniach, wypełniając ankietę internetową, a także składając wniosek do planu miejscowego. Konsultacje odbyły się na obszarze objętym sporządzanym projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - świetlicy wiejskiej w godzinach popołudniowo - wieczornych. Dodatkowo informacje o działaniach, notatki ze spotkań konsultacyjnych, prezentacje, ankieta dostępne były na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Mosina w zakładce Obwieszczenia planistyczne (www.mosina.pl - BIP - Organy Gminy - Burmistrz - Obwieszczenia planistyczne) oraz na portalu Stowarzyszenia Metropolia Poznań (www.konsultacje.metropoliapoznan.pl).

Konsultacje społeczne zakładają dobrowolny udział mieszkańców oraz pozostałych grup interesariuszy i są w związku z tym są niereprezentatywne w sensie statystycznym. Podczas prowadzenia akcji informacyjnej starano się zaangażować w proces konsultacji największą liczbę mieszkańców obszaru i pozostałych interesariuszy.

Konsultacjom towarzyszyła akcja edukacyjno-informacyjna. W jej ramach, w lokalnej gazecie „Informator Mosiński” ukazywały się artykuły dotyczące poszczególnych etapów przeprowadzania konsultacji. Ponadto, przygotowany został uniwersalny banner informujący o spotkaniach konsultacyjnych. Szczegóły dotyczące konsultacji społecznych były propagowane również za pomocą strony internetowej Gminy Mosina oraz mediów społecznościowych.

Merytoryczny proces partycypacji społecznej rozpoczął się od zorganizowania otwartego spotkania konsultacyjnego, które odbyło się dnia 29 sierpnia 2018 r. w świetlicy wiejskiej w Czapurach. Było to pierwsze spotkanie konsultacyjne, przed składaniem wniosków do planu miejscowego. Jego celem było poinformowanie zainteresowanych o rozpoczętej procedurze planistycznej dotyczącej opracowania projektu planu miejscowego, poinformowanie o możliwości składania wniosków, wskazanie jakie problemy i uwarunkowania należy wziąć pod uwagę oraz zachęcenie do wypełnienia ankiety dostępnej zarówno papierowo oraz internetowo.

Drugie spotkanie konsultacyjne odbyło się 28 listopada 2018 r. w świetlicy wiejskiej w Czapurach. To spotkanie zostało poprzedzone spacerem badawczym, podczas którego zwrócono uwagę na główne uwarunkowania i problemy związane z opracowaniem planu miejscowego. Celem tego spotkania konsultacyjnego było przedyskutowanie zaproponowanych wariantów projektu planu w kontekście prezentacji wyników złożonych ankiet.

W spotkaniach konsultacyjnych prócz mieszkańców oraz osób zainteresowanych brali udział projektanci planu miejscowego, przedstawiciele Referatu Planowania Przestrzennego Urzędu Miejskiego w Mosinie oraz realizatorzy projektu „Przestrzeń dla partycypacji”.

Akcja informacyjna

Informacje dotyczące spotkań konsultacyjnych pojawiły się:

1. na stronie Gminy Mosina, również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Mosina;
2. portalu Konsultacje Metropolitalne prowadzonym przez Stowarzyszenie Metropolia Poznań;
3. portalu społecznościowym Facebook;
4. w prasie lokalnej tj. „Głosie Wielkopolskim” oraz wydawanym przez Gminę Mosina „Informatorze Mosińskim”;
5. banerze informacyjnym zawieszonym w miejscu przeprowadzenia konsultacji, przy drodze powiatowej, szkole i kościele.

Ryc. 1. Plakat informujący o spotkaniu konsultacyjnym



Przebieg spotkań konsultacyjnych i warsztatów planistycznych

Merytoryczny proces partycypacji społecznej rozpoczął się od zorganizowania otwartego spotkania konsultacyjnego, które odbyło się dnia 29 sierpnia 2018 r. w świetlicy wiejskiej w Czapurach. Celem tego spotkania było przedstawienie przesłanek opracowania planu miejscowego oraz terenowo występujących uwarunkowań, przed składaniem wniosków do planu. Było to pierwsze spotkanie konsultacyjne dotyczące tego planu miejscowego. Podczas spotkania przedstawiona została prezentacja dotycząca obszaru objętego projektem planu miejscowego, udostępniona później na stronie internetowej,

rozdana i omówiona ankieta oraz przeprowadzona dyskusja na temat ustaleń obowiązującego dla tego obszaru planu miejscowego oraz potrzeb i oczekiwań w stosunku do otaczającej przestrzeni.

Ankieta internetowa dotycząca planu miejscowego została udostępniona na stronie Konsultacje Metropolitalne Stowarzyszenia Metropolia Poznań, a także rozdana w wersji papierowej uczestnikom konsultacji.

Drugie spotkanie konsultacyjne poprzedzone spacerem badawczym odbyło się 28 listopada 2018 r. również w świetlicy wiejskiej w Czapurach. Podczas tego spotkania konsultacyjnego, przedstawiono prezentację pokazującą uwarunkowania związane z opracowaniem projektu planu miejscowego i przedstawiono warianty projektu uwzględniające złożone wnioski oraz wypełnione ankiety. Na tym spotkaniu w trakcie omawiania problematyki projektu planu miejscowego, na bieżąco omawiano i dyskutowano wyniki złożonej ankiety. Celem tego spotkania konsultacyjnego było poznanie stanowiska zainteresowanych odnośnie projektu, który miałby być dalej procedowany tj. przekazany do opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej w Mosinie.

W pierwszym spotkaniu konsultacyjnym uczestniczyło 13 mieszkańców i właścicieli nieruchomości (bez projektantów planu i przedstawicieli urzędu), a w drugim 10. Ze względu na powierzchnię opracowania projektu planu tj. 2,79 ha oraz kameralny charakter spotkań - spotkania konsultacyjne miały w rzeczywistości formę warsztatów planistycznych, podczas których każdy mógł zabrać głos i następowała wymiana informacji, poglądów nie tylko w interakcji mieszkańcy - przeprowadzający konsultacje, ale także pomiędzy samymi mieszkańcami.

Z każdego spotkania konsultacyjnego sporządzona została notatka, które wraz z opracowaniem wyników ankiety, a także przedstawianych na spotkaniach prezentacjach, zostały udostępnione następnie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Mosina. Notatki ze spotkań konsultacyjnych zawierały zarówno zagadnienia poruszane podczas spotkań jak i podjęte ustalenia dotyczące kształtu projektu planu miejscowego.

Podczas pierwszego spotkania konsultacyjnego uczestnicy spotkania zwrócili uwagę, że:

- 1) droga 12KDW wyznaczona w obecnie obowiązującym planie miejscowym jest niemożliwa ze względów ekonomicznych oraz formalnych do realizacji;
- 2) w przypadku drogi 2KD-D wyznaczonej w obowiązującym planie miejscowym występuje znaczna różnica poziomów pomiędzy planowaną drogą na wysokości jej włączenia w ulicę Poznańską (KD-G), a włączenia w ulicę Promową (1KD-D);
- 3) brak jest zgody na poszerzenie jakiegokolwiek drogi kosztem działek o nr ewid. 32/3 i 32/4 obręb Czapury.

oraz na:

- 1) problematykę związaną z przebiegiem ulicy Promowej w Czapurach oraz obecnym charakterem ciągu KDX;
- 2) aktualizację obszarów zalewowych;
- 3) możliwości lokalizacji przeprawy (kładki) pieszo - rowerowej przez Wartę.

Ze względu na niewielki obszar objęty projektem planu miejscowego, spotkanie konsultacyjne przekształciło się w warsztaty planistyczne, podczas których można było poznać indywidualne oczekiwania każdego uczestnika spotkania dotyczące kształtu przestrzeni objętej projektem. Podczas tych rozmów pozyskano informacje, że:

- 1) w przypadku działki o nr ewid. 40 obręb Czapury:
 - a) brak jest potrzeby i woli podziału działki na mniejsze działki,
 - b) brak jest potrzeby wydzielania drogi 2KD-D, ponieważ planowaną sieć kanalizacji sanitarnej będzie prowadzona od strony drogi 1KD-D (ul. Promowa);
- 2) w przypadku działki o nr ewid. 35 obręb Czapury:
 - a) konieczne jest dopuszczenie podziału w przyszłości z ewentualnym wjazdem bezpośrednim od strony ulicy Poznańskiej;
 - b) utrzymanie terenu jako mieszkaniowego, bez usług;
- 3) w przypadku działek o nr ewid. 36/1 i 36/2 obręb Czapury:
 - a) stanowiły one w przeszłości teren na którym zlokalizowany był zakład produkcyjny, który miał wjazd od strony ulicy Poznańskiej, a wyjazd na drogę KDX;
 - b) przy podziale na działki o nr ewid. 36/1 i 36/2 obręb Czapury ustanowiono wzajemną służebność gruntową (drogę konieczną) wzdłuż wspólnej granicy;
 - c) przewidywana jest rozbiórka budynków na działce o nr ewid. 36/2 obręb Czapury;
 - d) możliwość podziału oraz lokalizacji usług nieuciążliwych na działce o nr ewid. 36/2 obręb Czapury od strony ulicy Poznańskiej;
- 4) w przypadku działek o nr ewid. 37/4 i 37/3 obręb Czapury:
 - a) analizy możliwości poszerzenie drogi 31/2 obręb Czapury kosztem tych działek, ale przy zachowaniu przewężenia na wysokości działek o nr ewid. 28 i 38/1 i 38/2 obręb Czapury;
 - b) niekorzystną lokalizację planowanej drogi 12KDW na terenie działki o nr ewid. 38/2 obręb Czapury oraz pogorszenie tej sytuacji w przypadku zmiany drogi 12KDW na drogę publiczną;
 - c) możliwości podziału i dopuszczenia usług nieuciążliwych.

W ramach konsultacji społecznych dotyczących sporządzanego projektu planu miejscowego w dniu 28 listopada 2018 r. odbył się spacer badawczy, podczas którego omówione zostały:

- granice opracowania projektu planu miejscowego oraz główny układ komunikacyjny tj. między innymi planowane w obowiązującym planie miejscowym połączenie ulicy Poznańskiej z ulicą Promową;
- kwestie istniejącego zagospodarowania i użytkowania terenów, w tym adaptacji terenów pofabrycznych na nowe cele;
- uwarunkowań terenowych - ukształtowanie terenu, skarpa, sąsiedztwo rzeki Warty i związane z tym tereny osuwiskowe oraz zagrożone ruchami masowymi;

- możliwości lokalizacji kładki pieszo - rowerowej przez Wartę;
- parametrów dróg oraz aktualnej obsługi komunikacyjnej działek zabudowanych.

Na drugim spotkaniu konsultacyjnym, które odbyło się bezpośrednio po spacerze badawczym podjęto i omówiono następujące zagadnienia:

- funkcja terenu, a jego obsługa komunikacyjna i związana z tym wielkość działek;
- pozostawienia ustalonej w obecnie obowiązującym planie miejscowym drogi wewnętrznej, oznaczonej symbolem 12KDW, w tym wskazania właścicieli zainteresowanych realizacją tej drogi;
- możliwych do realizacji na tym terenie usług, w oparciu o przeprowadzoną ankietę;
- optymalnej wielkości działek budowlanych w oparciu o przeprowadzoną ankietę;
- obowiązujących przepisów w zakresie definicji budynku mieszkalnego jednorodzinnego (2 lokale mieszkalne albo 1 lokal mieszkalny i lokal użytkowy o powierzchni nie przekraczającej 30% powierzchni całkowitej budynku) oraz budynku mieszkalno - usługowego (wzajemnych proporcji funkcji mieszkalnej i usługowej) w kontekście możliwości dalszego późniejszego podziału geodezyjnego;
- zapewnienia dojazdów do działek budowlanych;
- lokalizacji na terenie mieszkalno - usługowym (MN/U) lokalizacji budynku usługowego jako wolnostojącego.

Pozyskane informacje wskazują zatem na duże zainteresowanie uczestników kształtem otaczającej ich przestrzeni, a także rozwiązaniami, jakie powinny zostać uwzględnione w projekcie planu miejscowego.

ANKIETA INTERNETOWA

Podczas pierwszego spotkania konsultacyjnego zaproponowano uczestnikom wypełnienie ankiety. Ankieta dostępna była papierowo z możliwością złożenia do zamkniętej urny w siedzibie Urzędu Miejskiego w Mosinie oraz internetowo na stronie portalu Konsultacje Metropolitalne Stowarzyszenia Metropolia Poznań. Ankieta składała się z 5 pytań. Co ciekawe, 87,55% (21 ankiet) złożonych zostało internetowo, a tylko 12,50 % (3 ankiety tradycyjnie - papierowo). Ankiety złożone zostały zarówno przez osoby posiadające lub użytkujące nieruchomości na obszarze projektu planu - 58,33% (14 ankiet), jak i nie posiadających i nie użytkujących nieruchomości na obszarze projektu planu - 37,5% (9 ankiet). 1 ankieta (4,17%) nie wskazywała czy osoba wypełniająca ankietę posiada i użytkuje nieruchomości na obszarze projektu planu czy też nie.

Celem przeprowadzenia ankiety było znalezienie odpowiedzi na pytania, jakie miały być postawione uczestnikom konsultacji. Ankieta składała się z 5 pytań, 3 zamkniętych (odpowiedź TAK/NIE) i 2 otwartych. Poniżej omówiono każde z zadanych pytań.

Pytanie 1: Czy należy umożliwić prowadzenie działalności gospodarczo - usługowej (wyznaczyć tereny zabudowy mieszkaniowo - usługowej) na tym terenie, w szczególności wzdłuż ulicy Poznańskiej? [należało wybrać dokładnie jedną odpowiedź]

Odpowiedzi respondentów:

1.TAK

50% [liczba głosów: 12]

2.Nie

50% [liczba głosów: 12]

Pytanie nr 2: W przypadku umożliwienia prowadzenia działalności gospodarczo - usługowej na tym terenie (zabudowa mieszkaniowo - usługowa), w szczególności wzdłuż ulicy Poznańskiej, jakiego rodzaju mogłaby to być działalność?

100 % [liczba głosów 24]

Komentarze:

1.rekreacyjno-kulturowa dla dzieci i dorosłych np. sala zabaw, zajęcia taneczne itp. dla dzieci, siłownia/klub fitness, mała gastronomia np. kawiarnia/pub, restauracja;

2. apteka, warzywniak, rzeźnik, piekarnia;

3. drobne usługi handlowe;

4. rozrywkowa, gastronomiczna, kawiarniana;

5. drobne usługi, (autonaprawa)nie wielkopowierzchniowy handel;

6. nieuciążliwa;

7.

8.usługi kosmetyczne/fryzjerskie, biura, placówki edukacyjne, kwaciarnia, apteka itp.;

9.

10. żadna;

11. edukacyjna;

12. nie;

13. drobne nieuciążliwe usługi;

14.

15. nie ma takiej potrzeby, ani możliwości przy aktualnej zabudowie;

16. nie dotyczy;

17. tylko działalność kulturalno - rekreacyjna (kawiarnia, restauracja, pływalnia, fitness, itp.);

18. tylko rekreacja, lodziarnia itp.;

19. działalność nisko uciążliwa, rekreacyjna;

20. ewentualnie działalność związana z aktywnym wypoczynkiem w związku z bliskością rzeki i terenu spacerowego;

21. restauracja, cukiernia, kawiarnia;

22.

23.

24. nieuciążliwa działalność kulturalno - rekreacyjna (np. kawiarnia, cukiernia, restauracje, plac zabaw itp.).

Pytanie nr 3 :Czy należy zmienić ustaloną w obecnym planie drogę wewnętrzną 12 KDW o szerokości 6,0 m na drogę publiczną, co związane byłoby z jej poszerzeniem do 8,0 m? [należało wybrać dokładnie jedną odpowiedź]

Odpowiedzi respondentów:

1.TAK

33,33% [liczba głosów: 8]

2.NIE

66,67% [liczba głosów: 16]

Pytanie nr 4: Czy należy przewidzieć podział działek budowlanych na mniejsze działki? [należało wybrać dokładnie jedną odpowiedź]

Odpowiedzi respondentów:

1.TAK

37,5% [liczba głosów: 9]

2.NIE

62,5% [liczba głosów: 15]

Pytanie nr 5: W przypadku umożliwienia podziału działek budowlanych na mniejsze, jaka wielkość działki byłaby najlepsza?

100 % [liczba głosów 24]

Komentarze:

- 1.
2. 500;
3. nie dotyczy;
- 4.
5. 900;
6. 600;
- 7.
8. ok 600 m2 i większe;
9. 600;
10. żadna;
11. nie;
12. nie;
13. 600 m2;
- 14.
15. nie ma takiej potrzeby, ani możliwości;
16. nie dotyczy;
17. minimum 1000 m2;
18. 600m2;

19. 600m²;
20. 1000m²;
21. 700m²;
22. min 600m²;
23. 700 m²;
24. 1000 m²;

Wnioski z ankiety internetowej

Przede wszystkim należy zwrócić uwagę na przeważającą liczbę ankiet wypełnionych internetowo. Jest to zatem narzędzie, którego wykorzystania należałoby przeanalizować, przy opracowaniu innych dokumentów planistycznych. Zwrócenia wymaga także, że pytania ankietowe były omawiane podczas pierwszego spotkania konsultacyjnego, a wyniki ankiety podczas drugiego spotkania konsultacyjnego. Przedstawione w ankietach odpowiedzi pozwoliły na poznanie oczekiwań mieszkańców dotyczących kształtu otaczającej ich przestrzeni i tym samym uszczegółowienie zapisów projektu planu miejscowego.

WNIOSKI FORMALNE ZGŁOSZONE PODCZAS PROCESU PARTYCYPACYJNEGO

Pierwsze spotkanie konsultacyjne odbyło się przed wyznaczonym terminem składania wniosków do planu, a drugie spotkanie konsultacyjne odbyło się po upływie terminu składania wniosków do planu miejscowego i wypełnieniu ankiety internetowej. W wyznaczonym przez Burmistrza Gminy Mosina terminie wpłynęło 5 wniosków, które dotyczyły tematyki poruszanej na pierwszym spotkaniu konsultacyjnym i ją doprecyzowywały bądź uszczegółowiły.

WYNIK KONSULTACJI

W konsekwencji przeprowadzania konsultacji społecznych, na drugim spotkaniu konsultacyjnym ustalono, że:

- droga 12KDW, wyznaczona w obowiązującym planie miejscowym, winna podlegać likwidacji;
- wzdłuż ulicy Poznańskiej należy wyznaczyć obszar o głębokości ok. 40 m, w którym możliwe będą do realizacji budynki usługowe jako wolnostojące;
- minimalna wielkość działki budowlanej to 650 m².

PODSUMOWANIE

W ramach procesu konsultacji projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów przy ulicy Poznańskiej w Czapurach, odbyły się 2 spotkania konsultacyjne przekształcone w warsztaty planistyczne, spacer badawczy oraz badanie ankietowe.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji:

1. poinformowano zainteresowanych o procedowanym planie miejscowym;
2. poinformowano o uwarunkowaniach i ograniczeniach związanych z opracowaniem projektu planu miejscowego mających wpływ na jego ustalenia;
3. poznano oczekiwania mieszkańców i właścicieli nieruchomości dotyczących obszaru objętego projektem planu miejscowego;
4. przedyskutowano warianty podstawowych ustaleń projektu planu miejscowego takich jak układ komunikacyjny, wielkość działek budowlanych, dopuszczone funkcje;
5. ukierunkowano zainteresowanych w skonkretyzowaniu ich potrzeb, które znalazły odzwierciedlenie w złożonych wnioskach;
6. pozytywnie zweryfikowano możliwości ankiety internetowej jako potencjalnego źródła pozyskiwania informacji o oczekiwaniach dotyczących sposobu zagospodarowania i wykorzystania danej przestrzeni;
7. uzyskano odpowiedzi na pytania postawione przy planowaniu konsultacji i tym samym zrealizowano cel konsultacji.

Przeprowadzone konsultacje społecznie niewątpliwie przyczyniły się do zaangażowania mieszkańców i właścicieli nieruchomości objętych projektem planu miejscowego w proces tworzenia projektu planu miejscowego. W wyniku przeprowadzonych konsultacji wypracowano stanowisko, które winno znaleźć swoje odzwierciedlenie w projekcie planu miejscowego. Na uwagę zasługuje duże wykorzystanie ankiety internetowej jako narzędzia służącego do zbierania informacji i opinii. Kolejnym etapem jest przekazanie projektu planu do Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej w Mosinie oraz innych organów opiniujących i uzgadniających. Projekt planu miejscowego będzie jeszcze raz dyskutowany z mieszkańcami, ale już na etapie formalnym tj. wyłożenia projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, dyskusją publiczną oraz możliwością składania uwag, które odbędą się w 2019 r. Wartością przeprowadzonych konsultacji jest zaangażowanie zainteresowanych w proces tworzenia projektu planu miejscowego na jego początkowym etapie, a także wypracowanie wspólnego stanowiska dotyczącego jego ustaleń.

Raport zawiera 14 stron i sporządzony został przez Michalinę Szelię

Mosina, 27.12.2018 r.