

**UCHWAŁA NR XLVI/293/09
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE
z dnia 28 maja 2009 r.**

w sprawie uznania za bezskuteczne wezwań Rady Miejskiej w Mosinie do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia.

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pana Krzysztofa Kurkowiaka z dnia 11 maja 2009 r. do uchylenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jego interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
2. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pani Małgorzaty Twardowskiej, Pani Aleksandry Twardowskiej, Pana Leona R. Twardowskiego, Pana Pawła Twardowskiego z dnia 11 maja 2009 r. do uchylenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
3. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pani Urszuli Ryczek, Pana Zygmunta Ryczek z dnia 11 maja 2009 r. do uchylenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
4. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pana Marka Foltyna z dnia 11 maja 2009 r. do uchylenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jego interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
5. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pani Magdaleny Jaskier-Koniecznej i Pana Wojciecha Koniecznego z dnia 11 maja 2009 r. do uchylenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina,

- ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
6. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Państwa Walerii i Jerzego Ślusarczyk z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 7. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Państwa Anny i Janusza Szulc z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 8. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Państwa Jarosławy i Rafała Ejsymont z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 9. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Państwa Aleksandry i Piotra Koniecznych z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 10. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pana Bogusława Mierzwiaka i Pana Grzegorza Hofmana z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 11. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pana Piotra Gizińskiego z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jego interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 12. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pana Jacka Wasieli z dnia 11 maja 2009 r. do uchylecia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jego

- interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
13. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pana Piotra Dalaszyńskiego z dnia 11 maja 2009 r. do uchycenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jego interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 14. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pani Barbary Kosickiej z dnia 11 maja 2009 r. do uchycenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jej interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 15. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pani Izabeli Wasieli z dnia 11 maja 2009 r. do uchycenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i jej interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 16. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Państwa Agaty i Macieja Kwias, Pana Zbigniewa Kwias z dnia 11 maja 2009 r. do uchycenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.
 17. Uznaje się za bezskuteczne, skierowane do Rady Miejskiej w Mosinie, wezwanie Pani Moniki Theus, Pana Radomiła Marii Theus z dnia 11 maja 2009 r. do uchycenia uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na naruszenie prawa i ich interesu prawnego wynikającego z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Mosina.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jacek Szeszula

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XLI/261/09 z dnia 26 lutego 2009 r. Rada Miejska w Mosinie uchwaliła, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina. Przedmiotowy plan miejscowy opracowany został zgodnie z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mosina, przyjętym uchwałą nr XLVIII/365/98 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 9 czerwca 1998 r. Zgodnie z przywołanym Studium obszar objęty wyżej wymienionym planem obejmuje kompleksy użytków rolnych chronionych przed degradacją – bez prawa zabudowy. Dodatkowo dla przedmiotowego obszaru wyznaczono kierunki zagospodarowania przestrzennego zakładające:

- główną funkcję przyrodniczo-produkcyjną z możliwością zabudowy mieszkaniowej, przy czym zabudowa dotyczy wsi położonych na obrzeżu rejonu rolniczego gminy: Babki, Czapury, Wiórek, Rogalinek, Świątniki, Mieczewo, Radzewice oraz zabudowy rozproszonej i istniejącej;
- brak uzasadnienia dla inwestycji rozproszonych na obszarze przestrzeni produkcyjnej, sprzecznej z charakterem jednostki, szkodliwej dla krajobrazu rolniczego i środowiska przyrodniczego w zakresie gleb oraz wód powierzchniowych i gruntowych;
- zalesianie słabych gleb, szczególnie zboczy wysoczyzny;
- wykluczenie spod zabudowy mieszkaniowej oraz obiektów stałego przebywania człowieka, terenów objętych strefą ochronną od źródła promieni elektromagnetycznych w rejonie wsi Babki;
- ochronę gruntów klasy IV;
- rekultywację użytków rolnych, skażonych rozdeszczowaniem ścieków z Zakładów Ziemniaczanych w Luboniu.

Stąd też zarówno wnioski, jak i uwagi właścicieli nieruchomości objętych sporządzanym wówczas projektem planu miejscowego o przeznaczenie terenu pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, jako niezgodne z wyżej wymienionym Studium, nie zostały uwzględnione w planie miejscowym.

Pismem z dnia 3 marca 2009 r. nr PP.MS.7322-26/07, które wpłynęło do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu dnia 4 marca 2009 r., Burmistrz Gminy Mosina przekazał Wojewodzie Wielkopolskiemu wyżej wymienioną uchwałę Rady Miejskiej w Mosinie wraz z dokumentacją prac planistycznych celem oceny jej zgodności z przepisami prawnymi oraz w celu jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Pismem z dnia 30 marca 2009 r. nr PP.MS.7322-26/07, doręczonym do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu dnia 1 kwietnia 2009 r., wyżej wymieniona dokumentacja została uzupełniona dodatkowo o wypis ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mosina.

Wojewoda Wielkopolski rozstrzygnięciem nadzorczym nr WN.I-8.0911-122/2009 z dnia 20 kwietnia 2009 r. orzekł nieważność § 2 ust. 3, § 5 ust. 3, § 9 ust. 3 i ust. 4 wyżej wymienionej uchwały nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r. oraz części graficznej planu w zakresie dopuszczalnej strefy lokalizacji przesyłowej sieci elektroenergetycznej wraz z pasem technologicznym. Przedmiotowy plan miejscowy oraz wyżej wymienione rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 15 maja Nr 99, pod pozycją 1514 i 1521.

Tym samym przedmiotowa uchwała, na podstawie art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, została zweryfikowana przez Wojewodę Wielkopolskiego pod względem zgodności z prawem i przepisami prawnymi

Wnioskami z dnia 11 maja 2009 r. Pani Magdalena Jaskier-Konieczna, Pan Wojciech Konieczny, Pani Małgorzata Twardowska, Pani Aleksandra Twardowska, Pan Leon R. Twardowski, Pan Paweł Twardowski, Pani Urszula Ryczek, Pan Zygmunt Ryczek, Pan Marek Foltyn, Pan Krzysztof Kurkowiak, Państwo Waleria i Jerzy Ślusarczyk, Państwo Anna i Janusz Szulc, Państwo Jarosława i Rafał Ejsymont, Państwo Aleksandra i Piotr Konieczni, Pan Bogusław Mierziak, Pan Grzegorz Hofman, Pan Piotr Giziński, Pan Jacek Wasiele, Pan Piotr Dalaszyński, Pani Barbara Kosicka, Pani Izabela Wasiele, Państwo Agata i Maciej Kwias, Pan Zygmunt Kwias, Pani Monika Theus, Pan Radomił Maria Theus wezwali, na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Radę Miejską w Mosinie do uchylecia w całości uchwały Rady Miejskiej w Mosinie nr XLI/261/09 z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów gruntów rolnych i leśnych na obszarze części wsi Daszewice i Babki, Gmina Mosina, ze względu na fakt, iż przedmiotowa uchwała narusza prawo i ich interes prawny wynikający z własności nieruchomości objętych projektem zmiany planu.

Przed wszystkim należy zauważyć, iż przyjęty uchwałą nr XLI/261/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 lutego 2009 r., plan miejscowy nie jest żadną zmianą planu miejscowego, tylko planem miejscowym dla obszaru, dla którego plan miejscowy nie był opracowany.

Z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, iż każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Zarówno wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, jak i późniejsza skarga do sądu administracyjnego winny zawierać zaistniałe w dacie wezwania, jak i skargi naruszenie indywidualnego interesu prawnego lub uprawnienia wynikającego z normy prawa materialnego kształtującego sytuację prawną skarżących. Wnioskodawcy w złożonym wezwaniach ograniczyli się tylko i wyłącznie do stwierdzenia, iż przedmiotowy plan narusza prawo i ich interes prawny wynikający z prawa własności bez wskazania żadnego przepisu prawa materialnego, z którego wynikałoby to naruszenie.

W myśl art. 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. Z powyższego oraz z art. 64 ust. 3, w związku z art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), wynika, iż korzystanie z prawa własności może być ograniczone tylko w drodze ustawy, w zakresie nienaruszającym istotę prawa własności i tylko wtedy, gdy jest to konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa, lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Tym samym ustalenia planu miejscowego, jako aktu wykonującego ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, determinują sytuację prawną właścicieli nieruchomości między innymi w zakresie jej inwestycyjnego zagospodarowania i gospodarczego korzystania. Istota prawa własności sprowadza się natomiast do podstawowych uprawnień właścicielskich, takich jak możliwość korzystania, pobierania pożytków, bezpośredniego lub pośredniego wykorzystywania przedmiotu własności.

Nieruchomości wnioskodawców stanowią grunt rolny i zgodnie z ustaleniami planu miejscowego mają stanowić grunt rolny. Tym samym przedmiotowy plan miejscowy utrzymuje obecny sposób wykorzystywania nieruchomości objętych planem. Nie ulega wątpliwości, iż część właścicieli nieruchomości jest zainteresowana zabudową tego obszaru. Działanie takie, przy ukształtowaniu działek geodezyjnych (długie, wąskie zagony), doprowadziłoby do sytuacji, w której działki przeznaczone pod zabudowę poprzedzielane byłyby działkami wykorzystywanymi w produkcji rolnej. Wprowadzenie takiej nieplanowanej, chaotycznej zabudowy ograniczyłoby wolność i prawa innych osób, tj. rolników prowadzących gospodarstwa rolne. Dodatkowo zabudowywanie pojedynczych zagonów wpływa niekorzystnie na strukturę przestrzenną wsi, przekładając się na wyższe koszty ekonomiczne prowadzenia infrastruktury technicznej. Dodatkowym argumentem przemawiającym za pozostawieniem w rolniczym wykorzystaniu przedmiotowego obszaru jest okoliczność lokalizacji linii elektroenergetycznej wysokich napięć. Niewątpliwie zapewnienie dostaw energii przekłada się na bezpieczeństwo energetyczne państwa. Lokalizacja linii wysokich napięć przed urbanizacją danego obszaru daje większe możliwości wyboru rozwiązania bardziej akceptowalnego społecznie i bezpieczniejszego dla mieszkańców oraz lepiej chroniącego środowisko przyrodnicze.

Jak zostało to już zaznaczone, ustalenia planu miejscowego, jako aktu wykonującego ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kształtują sposób wykonywania prawa własności. W niniejszym przypadku ograniczenie prawa własności wnioskodawców wynika z wyżej wymienionej ustawy oraz z konieczności zapewnienia bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Ustalenia przedmiotowego planu miejscowego nie naruszają istoty prawa własności, ponieważ właściciele mogą korzystać ze swoich nieruchomości oraz pobierać z nich pożytki. Spełnione są zatem warunki, o których mowa w art. 64 ust. 3, w związku z art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Przedmiotowy plan miejscowy przeszedł również pozytywną weryfikację Wojewody Wielkopolskiego pod względem zgodności z prawem i przepisami prawnymi. Podkreślenia wymaga również, iż wnioskodawcy nie wykazali naruszenia indywidualnego interesu prawnego lub uprawnienia wynikającego z normy prawa materialnego kształtującego ich sytuację prawną. Stąd też należy przedmiotowe wezwania uznać za bezskuteczne.

Z up. Burmistrza
mgr Przemysław Piwiński
Zastępca Burmistrza