

**UCHWAŁA NR LXXI/501/14  
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 14 listopada 2014 r.

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 1.01.2015 r. do 31.12.2015 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r., opracowane przez Aquanet S. A. z siedzibą w Poznaniu, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Mosina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Waligórski

## Uzasadnienie

Stosownie do art. 24 ust. 1 oraz art. 10 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), zwana dalej Ustawą, taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy i obowiązują przez okres 1 roku. Jednocześnie, w myśl art. 24 ust. 5 Ustawy, rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2 albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Aquanet Spółka Akcyjna w trybie art. 24 ust. 2 Ustawy, w dniu 22 października 2014 r. złożyła wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. na terenie objętym zezwoleniem wydanym przez Burmistrza Gminy Mosina, znak: OŚ.6324.8.2012 z dnia 31.12.2012 r. Do wniosku załączono Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Aquanet S.A. nr 13/07/2014 na lata 2015-2019, przyjęty Uchwałą nr LXVII/464/14 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25.09.2014 r. oraz sprawozdanie finansowe Spółki za okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.

Przeprowadzona analiza złożonego wniosku taryfowego, zgodnie z art. 24 ust. 4 Ustawy wskazuje, że: taryfy zostały opracowane niezgodnie z przepisami Ustawy oraz przepisami wykonawczymi do tej Ustawy, tj. rozporządzeniem Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886).

Jako uzasadnienie powyższego wskazać należy, iż ceny i stawki opłaty abonamentowej za dostarczenie 1 metra sześciennego wody oraz za odprowadzenie 1 metra sześciennego ścieków powinny być wyrażone w kwotach brutto. Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), „Taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług”. Jednocześnie, w myśl art. 24 ust. 11 wyżej wymienionej ustawy, „W przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, ceny i stawki opłat wskazane w taryfach mogą ulec zmianie w zakresie wynikającym ze zmiany stawki podatku”. Dodatkowo „W sytuacji zmiany taryf, o której mowa w ust. 11, taryfy te wchodzi w życie z dniem, w którym uległa zmianie stawka podatku od towarów i usług stosowana dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków”. W miejscu tym wskazać należy, iż nowelizacja ustawy z 2010 r., wprowadzająca zmianę w art. 24 ust. 1, dopuściła możliwość zmiany taryfy w następstwie zmiany stawek podatku od towarów i usług. Zgodnie z przyjętą doktryną, formalne dostosowanie taryf do nowych stawek podatku VAT leży zatem w uznaniu przedsiębiorstwa. Jeśli skorzysta ono z takiej możliwości, nowe stawki zaczynają obowiązywać z dniem wejścia w życie stosownych przepisów zmieniających. Wynika z tego, że dostosowanie taryf musi zostać przygotowane wyprzedzająco, gdyż w przeciwnym razie (tj. w sytuacji nieprzygotowania nowej taryfy na czas) przedsiębiorstwo będzie musiało czekać na uchwalenie nowej taryfy w trybie podstawowym do czasu aż upłynie jeden rok od dnia wejścia ich w życie. Przedmiotowa zmiana w sposób istotny wpływa na procedurę ustalania stawek cen i opłat, ponieważ w miejsce kwot ujmowanych netto, pojawiają się kwoty brutto. W kontekście powyższego, ceny i stawki opłat powinny być formułowane w taryfie w kwotach brutto, gdyż w przeciwnym razie nowelizacja ustawy nie miałaby sensu.

Zgodnie z § 2 pkt 11) rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886), stawka opłaty abonamentowej – to wielkość wyrażona w jednostkach pieniężnych, w zł na odbiorcę usług za okres rozliczeniowy, którą odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu za utrzymanie w gotowości do świadczenia usług urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz jednostkę usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego i rozliczenia należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków. W myśl § 5 rozporządzenia taryfy, w zależności od ich rodzaju i struktury, dla poszczególnych grup odbiorców zawierają między innymi stawkę opłaty abonamentowej na odbiorcę w rozliczeniach w oparciu o wskazania wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej. Jednocześnie, jak wskazano w § 13 ust. 3 rozporządzenia, stawkę opłaty abonamentowej kalkuluje się na podstawie kosztów: 1) utrzymania w gotowości urządzeń wodociągowych, 2) odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego, 3) rozliczenia należności za wodę i za ścieki.

Ponadto, zgodnie z § 10 ust. 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. Nr 124, poz. 1030), hydranty zewnętrzne powinny być co najmniej raz w roku poddawane przeglądom i konserwacji przez właściciela sieci wodociągowej przeciwpożarowej. W miejscu tym, podkreślenia wymaga, iż Gmina Mosina nie jest informowana o żadnych pracach wykonywanych w ramach utrzymania w gotowości infrastruktury p-poż. Ponadto, kontrole wykonywane przez Państwową Straż Pożarną nie wskazują na niesprawność hydrantów. Jednocześnie kwestionując konieczność ponoszenia opłat abonamentowych za hydranty, które nie zostały opomiarowane, Burmistrz Gminy Mosina z ostrożności wskazuje, iż wzrost kosztów utrzymania urządzeń wodociągowych na cele przeciwpożarowe na poziomie 20,4 %, jest nieuzasadniony.

Dodatkowo, zgodnie z wyjaśnieniami Aquanet S.A. z dnia 13 listopada 2014 r., „Koszty utrzymania w gotowości urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, a w tym w szczególności urządzeń p-poż nie odnoszą się tylko do samych hydrantów, jako zakończeń sieci wodociągowej za pośrednictwem której możliwe jest podawanie wody na cele p-poż, ale do całej infrastruktury wodociągowej w skład której wchodzi: ujęcia wody, stacje uzdatniania, zbiorniki szczytowo-pompowe, sieci magistralne, sieci rozdzielcze, przepompownie, i również hydranty. To właśnie koszty tej całej infrastruktury stanowią koszty utrzymania w gotowości urządzeń wodociągowych”. Powyższe stwierdzenie, w opinii Burmistrza Gminy Mosina jest sprzeczne z § 10 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa alokację kosztów na taryfowe grupy odbiorców odpowiednio dla zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków. W miejscu tym wskazać należy, iż zgodnie ze złożonym przez Aquanet S.A. wnioskiem taryfowym, na terenie gminy Mosina wyodrębnione zostały trzy taryfowe grupy odbiorców usług. W kontekście powyższego, dla dokonania alokacji na taryfowe grupy odbiorców usług, uzasadnione koszty pośrednie, wspólne dla wszystkich rodzajów działalności gospodarczej związanej ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dzieli na poszczególne rodzaje prowadzonej działalności gospodarczej oraz na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług. Przedstawione wyjaśnienia Spółki rodzą wątpliwości w zakresie właściwej alokacji kosztów na taryfowe grupy odbiorców usług.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest celowe i zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Waligórski