

**UCHWAŁA NR XLV/298/13
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 29 maja 2013 r.

w sprawie skargi Janiny Tafelskiej–Stachowiak z dnia 14 stycznia 2013 r. na Burmistrza Gminy Mosina

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz § 84 Statutu Gminy Mosina, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XV/131/03 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 23 października 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 189, poz. 3523), zmienionego Uchwałą Nr XX/166/04 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 stycznia 2004 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 21, poz. 617), zmienionego Uchwałą Nr XXXVI/310/05 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 stycznia 2005 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 24, poz. 621), zmienionego Uchwałą Nr XLIX/379/05 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 30 listopada 2005 r. w sprawie Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 179, poz. 4895), zmienionego Uchwałą Nr XXI/107/07 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 25 października 2007 r. w sprawie Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 179, poz. 3943), zmienionego Uchwałą Nr XLIX/339/09 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 24 września 2009 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego Nr 209, poz. 3593), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 kwietnia 2013 r., wyniki badania zasadności skargi Janiny Tafelskiej–Stachowiak z dnia 14 stycznia 2013 r. na Burmistrza Gminy Mosina, która została zlecona Komisji Rewizyjnej Uchwałą Nr XL/280/13 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 lutego 2013 r.

2. Kserokopia protokołu kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 kwietnia 2013 r., stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Rada Miejska w Mosinie uznaje za niezasadną skargę Janiny Tafelskiej–Stachowiak z dnia 14 stycznia 2013 r. na Burmistrza Gminy Mosina.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Waligórski

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mosinie Uchwałą Nr XL/280/13 z dnia 27 lutego 2013 r. zleciła Komisji Rewizyjnej zbadanie zasadności skargi Janiny Tafelskiej-Stachowiak z dnia 14 stycznia 2013 r. na Burmistrza Gminy Mosina. Komisja Rewizyjna szczegółowo zapoznała się ze sprawą i podjęła wnioski, które zostały zawarte w protokole kontroli.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Galigórski

Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie
Waldemar Waligórski

**Protokół Kontroli
Przeprowadzonej na podstawie
UCHWAŁY NR XL/280/13 Rady MIEJSKIEJ W MOSINIE
z dnia 27 lutego 2013 r.**

**Dotyczący zleconej przez Radę Miejską zasadności skargi
Janiny Tafelskiej – Stachowiak na Burmistrza Gminy Mosina**

Komisja Rewizyjna w składzie ; Jerzy Sławomir Falbierski – Przewodniczący
Barbara Czaińska - członek
Małgorzata Kaptur - członek
Maria Krause - członek
Małgorzata Twardowska- członek

zapoznała się z następującymi dokumentami w tej sprawie :

1. **Skarga** Pani Janiny Tafelskiej – Stachowiak z dnia 14 stycznia 2013 roku .
2. **Ogłoszenia** o przetargu ofertowym na dzierżawę majątku Gminy Mosina – pomieszczeń przeznaczonych na działalność medyczną w Budynku Wielofunkcyjnym w Pecnej .
3. Zarządzenia Burmistrza Gminy Mosina GG.00501.317.2012 z dnia 19 listopada 2012 r.
4. Zarządzenie Burmistrza Gminy Mosina GG.00501.318.2012 z dnia 19 listopada 2012 r.
5. **Opinia prawna** Kancelarii Sowisło – Topolewski z dnia 14 lutego 2013 roku na **wyraźne żądanie** Komisji Rewizyjnej dnia 17 kwietnia 2013 roku
6. Protokół rozstrzygnięcia procedury przetargowej obejmujący rozstrzygnięcie 1etapu z dnia 20 grudnia 2012 roku oraz 2 etapu z dnia 21 grudnia 2012 roku .

W posiedzeniach komisji brali udział zaproszeni **goście** ;

1. Zastępca Burmistrza Gminy Mosina Sławomir Ratajczak
2. Kierownik Referatu Geodezji i Nieruchomości Aleksandra Czuryło
3. Radca Prawny z kancelarii Sowisło-Topolewski Magdalena Sobczak 3 kwietnia 2013r
- 4 .Radca Prawny z kancelarii Sowisło-Topolewski Aneta Fornalik dnia 10 kwietnia 2013r

Obecni w trakcie posiedzeń komisji :

- 1 . Janina Tafelska-Stachowiak NZOZ Przychodnia Lekarza Rodzinnego Pecmed dnia 10 kwietnia 2013 r oraz 19 kwietnia 2013 r .
- 2, Antoni Karliński Przewodniczący Komisji Ochrony Zdrowia i Opieki Społecznej dnia 10 kwietnia 2013 r oraz 19 kwietnia 2013 r.

Komisja Rewizyjna odbyła w tej sprawie **cztery posiedzenia** kolejno ;

- dnia 3 kwietnia 2013 roku w godz od 17.30 do 21.00
- dnia 10 kwietnia 2013 roku w godz od 17.30 do 21.00
- dnia 19 kwietnia 2013 roku w godz od 17.30 do 21.00

– dnia 23 kwietnia 2013 roku w godz od 17.30 do 21.30

Komisja szczegółowo zapoznała się ze stawianymi zarzutami w skardze z dnia 14 stycznia 2013 roku, omawiając kolejne poruszone zagadnienia i konfrontując z przedstawionymi dokumentami. Obecna na posiedzeniach Kierownik Referatu Geodezji i Nieruchomości Aleksandra Czuryło udzieliła wyjaśnień i odpowiadała na pytania członków Komisji Rewizyjnej. Uzupełniał odpowiedzi również Zastępca Burmistrza Gminy Mosina Sławomir Ratajczak. Obecna Radca Prawny Magdalena Sobczak oraz Aneta Formalik złożyły swoje opinie co do stawianych zarzutów.

Komisja Rewizyjna zauważa że nie ma osobnego protokołu z rozstrzygnięcia 1 etapu procedury przetargowej z dnia 20 grudnia 2012 r .Komisja Przetargowa przedstawia łączny protokół z rozstrzygnięcia całości postępowania z dnia 21 grudnia 2012 r .

Analiza złożonych ofert zdaniem Komisji Rewizyjnej winna zastanowić Komisję Przetargową .

- Oferta złożona przez Panią Janinę Tafelską-Stachowiak zawierała Lekarza Rodzinnego Panią Natalię Rabiza współpracującą z NZOZ Pecmed, oraz będących na etacie dwóch pielęgniarek .

- Oferta złożona przez Panią Natalię Rabiza lekarza rodzinnego oraz będących na etacie w NZOZ Pecmed dwóch pielęgniarek .

Podczas rozstrzygnięcia 1 etapu Pani Natalia Rabiza złożyła pisemne oświadczenie, że nie wyraziła zgody na użycie jej nazwiska w innej ofercie przetargowej. Należy jednak stwierdzić, że brak jest również zgody pisemnej na ujęcie w ofercie Pani Natalii Rabiza pielęgniarek pracujących w NZOZ Pecmed pani Janiny Tafelskiej – Stachowiak .

Zdaniem Komisji Rewizyjnej obaj oferenci co najmniej winni złożyć pełne wyjaśnienia i uzupełnienia złożonych ofert o brakujące informacje

Komisja Przetargowa mogła na tej podstawie nawet odrzucić obie oferty .

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r., Nr 1591 ze zm.) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w zakresie ochrony zdrowia. Gmina poprzez wyremontowanie, adaptację budynku wielofunkcyjnego we wsi Pecna w pełni realizowała zapisy zawarte w przywołanej Ustawie. Kolejnym etapem było wyłonienie najemcy pomieszczeń użytkowych, na okres 3 lat z przeznaczeniem na prowadzenie działalności medycznej, położonych w budynku wielofunkcyjnym w Pecnej zgodnie z ogłoszeniem pisemnym o przetargu nieograniczonym z dnia 21.11.2012 r. oraz Zarządzeniem GG.00501.317.2012 Burmistrza Gminy Mosina z dnia 19 listopada 2012 r. i Zarządzeniem GG.00501.318.2012 Burmistrza Gminy Mosina z dnia 19 listopada 2012 r. Komisja Rewizyjna na podstawie Uchwały Nr XL/280/13 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 lutego 2013 r. w sprawie zbadania zasadności skargi Janiny Tafelskiej-Stachowiak na Burmistrza Gminy Mosina i odbytych posiedzeniach w dniach 3, 10, 19, 23 kwietnia 2013 r. stwierdza odnosząc się do wniesionych uwag ;
Burmistrz Gminy Mosina miał prawo ogłosić przetarg - zarzut Janiny Tafelskiej-Stachowiak jest niezasadny.

Uchwała Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 2011 r. Nr XX/146/11 w sprawie gospodarowania

nieruchomościami Gminy Mosina zawiera możliwość umów najmu na okres do 3 lat w trybie bezprzetargowym, ale nie oznacza to iż Burmistrz nie ma możliwości zawarcia najmu nieruchomości w trybie przetargu. Podkreślenia wymaga fakt iż są to pomieszczenia inne niż obecnie dzierżawione przez Panią Janinę Tafelską-Stachowiak ul. Główna 18. Przetarg objął nieruchomość położoną ul. Główna 50. Ust. 7 § 14 Uchwały Nr XX/146/11, udziela się zgody Burmistrzowi na wynajmowanie nieruchomości w przypadku, gdy po upływie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość. Zatem przepis ten nie ma zastosowania.

Burmistrz Gminy Mosina nie może wydawać zarządzeń dotyczących przetargu, są to akty prawa miejscowego, to jest kompetencja Rady Miejskiej w Mosinie – zarzut niezasadny. Zarządzenia Burmistrza nie mają charakteru przepisów porządkowych i nie stanowią aktów prawa miejscowego. Nie ma zastosowania regulacja zawarta w przepisie 41 ust. 3 u.s.g. Do kompetencji Burmistrza należy podejmowanie decyzji w sprawach z zakresu gospodarowania mieniem komunalnym zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g.

Konieczność posiadania przez oferenta umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia na świadczenie usług podstawowej opieki medycznej – zarzut częściowo zasadny.

Przetarg dotyczył pomieszczeń przeznaczonych na prowadzenie działalności medycznej w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej w ramach umowy z NFZ z możliwością prowadzenia innych usług medycznych. Nie wskazano wprost na konieczność dysponowania podpisaną umową z NFZ w chwili przystąpienia do przetargu ani przy podpisaniu umowy najmu.

Komisja Rewizyjna zwraca uwagę, iż istotnie wystąpił brak jasnych warunków w zakresie posiadanej umowy z NFZ, jednak Zarządzenie Burmistrza z 19 listopada 2012 r.

GG.00501.317.2012 § 2 ust. 5 lit. e dotyczące umowy najmu mówi: „umowa najmu ulega rozwiązaniu bez okresu wypowiedzenia w przypadku rozwiązania lub braku przedłożenia przez NFZ umowy na świadczenie usług podstawowej opieki zdrowotnej w wynajmowanych pomieszczeniach” Do przedłożenia przez najemcę takiej umowy określony został termin do dnia 7 maja 2013r. *dopiero w zawartej z najemcą umowie dnia 22 stycznia 2013 roku.*

W dokumentacji przetargowej nie wskazano, w jakiej chwili oferent winien posiadać umowę z NFZ Komisja Rewizyjna stwierdza brak precyzyjnego wskazania.

Rażące naruszenia nastąpiły przy ocenie wprowadzenia dodatkowych świadczeń specjalistycznych uwaga -częściowo zasadna

Załącznik nr 2 Formularz ofertowy nie wskazuje podawania nazwisk lekarzy, którzy będą świadczyć usługi medyczne. Z protokołu Komisji Przetargowej z dnia 21 grudnia 2012 r, nie wynika iż Komisja zgodnie z Zarządzeniem GG.00501.318.2012 § 2 pkt. 1 lit. e przyjmie wyjaśnienia lub zgłoszenia składane przez oferentów. Komisja Przetargowa nie wносиła o dodatkowe wyjaśnienia od Pani Janiny Tafelskiej-Stachowiak dotyczące nazwisk lekarzy specjalistycznych. Oferentka nie złożyła zgodnie z Zarządzeniem GG.00501.317.2012 §2 ust. 3 lit. b) wykazu osób i podmiotów, które świadczyć będą usługi medyczne z informacją o ich kwalifikacjach zawodowych, doświadczeniu i *wykształceniu* niezbędnym do wykonywania usług medycznych.

Brak precyzyjnego określenia iż wykaz dotyczy dodatkowych świadczeń.

Komisja Przetargowa mając na uwadze przytoczony wyżej przepis Zarządzenia winna poprosić o wyjaśnienie i wskazanie nazwisk specjalistów.

Zarządzenia nie wskazują, na jakim etapie są oceniane oferty dotyczące specjalistów.

Komisja Rewizyjna przegłosowała poszczególne zarzuty ze skargi Pani Janiny Tafelskiej-Stachowiak i zapisy protokołu są wynikiem wypracowanego wspólnego stanowiska .

Na zakończenie przegłosowano ostateczną decyzję Komisji Rewizyjnej która przy ;
2 głosach za , 2 głosach wstrzymujących się oraz 1 głosie przeciwnym uznało skargę Pani Janiny Tafelskiej - Stachowiak na działalność Burmistrza Gminy Mosina

ZA NIEZASADNĄ

1. Jerzy Falbierski *J. Falbierski*
2. Barbara Czaińska *B. Czaińska*
3. Małgorzata Kaptur *M. Kaptur* - na wystąpieniu: ostateczna ocena skargi - zd. odrębne
4. Maria Krauze *M. Krauze*
5. Małgorzata Twardowska *M. Twardowska*

Zdanie odrębne do protokołu złożyła Radna Małgorzata Kaptur .

O negatywnym wyniku przetargu dla Skarżącej przesądził fakt niezaliczenia jej punktów za świadczenia specjalistyczne .Pani Janina Tafelska – Stachowiak wymieniła zgodnie z poleceniem na Formularzu Ofertowym 6 rodzajów świadczeń specjalistycznych i powinna otrzymać maksymalną ilość punktów. Komisja przetargowa nie zaliczyła jej jednak żadnego, uzasadniając to brakiem informacji szczegółowych na ten temat w 1 części – w formularzu Zgłoszenie Uczestnictwa

Takie rozstrzygnięcie przetargu uważam za niezgodne z Zarządzeniem Burmistrza Gminy Mosina GG.00501.317.2012 i GG.00501.318.2012 z 19 listopada 2012 r .W w/w Zarządzeniach procedura podzielona została wyraźnie na dwie części rozłożone w czasie ; **Część pierwsza** na podstawie Zgłoszenia Uczestnictwa /zał. nr 1/- kończyła się kwalifikacją do uczestnictwa w przetargu. Określenie „dodatkowe świadczenia specjalistyczne „na tym etapie nie występuje, w związku z tym nie może podlegać ocenie zamieszczenia, bądź pominięcie informacji dot. dodatkowych świadczeń specjalistycznych .

Część druga – polegała na wyborze najkorzystniejszej oferty ,na podstawie Formularza Ofertowego / zał . Nr 2 / ,zgodnie z wytycznymi zawartymi w § 2 ust.2 Zarządzenia GG.00501.318.2012 z 19 listopada 2012 r .

W formularzu ofertowym należało wymienić stawkę czynszu oraz **dodatkowe świadczenia specjalistyczne i zadeklarować rejestrację na określonej godzinę**. Skarżąca zadeklarowała wyższą stawkę czynszu niż konkurentka i wymieniła 6 rodzajów świadczeń, jednak komisja uznała to za informację niewystarczającą i nie zaliczyła jej żadnego punktu w tym obszarze.

Oferent miał prawo czytać dokumenty, w tym formularze ,dosłownie i nie może być poszkodowany dlatego , że organizator przetargu oczekiwał bardziej szczegółowych informacji niż wynikało to z Formularza Ofertowego .Z uwagi na powyższe skargę Pani Janiny Tafelskiej-Stachowiak, w części dotyczącej oceny wprowadzenia dodatkowych świadczeń specjalistycznych, co zadecydowało o wyniku przetargu, **uważam za zasadną**.

Radna Małgorzata Kaptur *M. Kaptur*