

# Dokument elektroniczny

## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2021-07-01

Urząd Miejski  
w Mosinie  
BOI

### Dane nadawcy

Niepodległości 16  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781346888  
REGON: 012345678  
Email: lprzewozna@poznan.uw.gov.pl

### Dane adresata

Plac 20 Października 16  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: poznański  
NIP: 7771794088  
REGON: 000525777  
Email: um@mosina.pl

2021-07-01  
17919 Ref. 13R  
17919 (1) SG

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Rada Miejska w Mosinie

Wpł. dnia ..2.07.2021....r.

Nr sprawy ..BR. 0711.1.23.2021

Znak sprawy: KN-XI.4131.1.85.2021.17

Dotyczy: Uchwała nr XLV/386/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27.05.2021

### Załączniki:

- 1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



do załącznika  
nr 1 - podpis kwalifikowany  
Michał Witold Zieliński



Poznań, dnia 1 lipca 2021 r.

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

KN-XI.4131.1.85.2021.17

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

**orzekam**

nieważność pkt 10 w zakresie zwrotu "»Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia«" załącznika nr 1 do uchwały nr XLV/386/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego oraz w zakresie zwrotu "wpisać nazwy" załącznika nr 2 do uchwały - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

W dniu 27 maja 2021 r. Rada Miejska w Mosinie podjęła uchwałę nr XLV/386/21 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 i 1378) oraz art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2133 oraz z 2021 r., poz. 11), w związku z art. 38 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r., poz. 11)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 czerwca 2021 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 r., sygn. akt III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 364/98, CBOSA).

Stosownie do art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, ze zm.), dalej: "ustawa", rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy. W myśl art. 7 ust. 1c ustawy, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r. (a więc w dacie obowiązywania przedmiotowej uchwały): "Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:

1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;

2) adres zamieszkania wnioskodawcy;

3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;

4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;

5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;

6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;

7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:

a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),

b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),

c) instalacji gazu przewodowego;

8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;

9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc;

10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny".

Jednocześnie stosownie do art. 7 ust. 1d ustawy, deklaracja, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy, zawiera:

"1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość;

2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość;

3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego;

4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego".

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Przechodząc do oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru wskazuje, że w ustalonym wzorze wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego (załącznik nr 1 do uchwały) rada wprowadziła obowiązek złożenia oświadczenia o treści: "Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Zapis ten umiejscowiony został w pkt 10 przedmiotowego wniosku.

W ocenie organu nadzoru, zamieszczenie we wzorze wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego powyższego oświadczenia nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy "Właściciel domu jednorodzinnego jest obowiązany dołączyć do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dokumenty albo oświadczenie o wielkości powierzchni użytkowej, w tym łącznej powierzchni pokoi i kuchni, oraz o wyposażeniu technicznym domu". Powyższe oświadczenie, podobnie jak i deklarację, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy, wnioskodawca - stosownie do zapisów art. 7 ust. 2a ustawy (w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r.) - składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Wnioskodawca umieszcza w tych dokumentach klauzulę w brzmieniu: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Zauważyć należy, że obowiązek dołączenia do wniosku przewidzianego w art. 7 ust. 2 ustawy oświadczenia ciąży jedynie na właścicielu domu jednorodzinnego, przy czym, alternatywnie – zamiast oświadczenia, właściciel ten może dołączyć do wniosku stosowne dokumenty.

Nałożenie zatem na zarządcę budynku lub inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny złożenia przewidzianego w załączniku nr 1 do uchwały oświadczenia o odpowiedzialności karnej, pozostaje w wyraźnej sprzeczności z art. 7 ust. 2a ustawy. Nie ma również uzasadnienia w treści art. 7 ust. 1c ustawy, bowiem wykracza poza ustawowy katalog elementów przedmiotowego wniosku. Tym samym nie mogą go także usprawiedliwiać regulacje art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444, ze zm.), dalej: "K.k."

Przepis art. 233 § 1 K.k. stanowi, że "Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8". Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2 K.k.). W art. 233 § 6 K.k. przewidziano, że "Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej". Z art. 233 § 6 K.k. wynika zatem, że przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie danej ustawy, jeżeli przepis ustawy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy wskazał, iż "upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie. Takiego upoważnienia nie kreuje akt rangi podstawowej (...)".

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

Zgodnie z wolą ustawodawcy, dodatek mieszkaniowy przyznaje, na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego (art. 7 ust. 1 ustawy w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r.).

W załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Mosinie określiła wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres trzech miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku. We wzorze tym rada zobowiązała wnioskodawcę do wskazania "nazwy 3 miesięcy" poprzedzających dzień złożenia wniosku, wskazując w ten sposób - w ocenie organu nadzoru - na miesiące kalendarzowe.

Powyższe zapisy załącznika nr 2 do ocenianej uchwały w sposób rażąco naruszają ww. normę prawną i stanowią jego nieuprawnioną modyfikację. Ustawodawca od dnia 1 lipca 2021 r., w art. 7 ust. 1 ustawy nie będzie bowiem, przy określaniu dochodów gospodarstwa domowego, posługiwał się pojęciem "miesiące kalendarzowych", a wyłącznie pojęciem "miesiące", które to pojęcie nie musi pokrywać się z okresem miesięcy kalendarzowych. Zdaniem organu nadzoru, gdyby wolą ustawodawcy było ustalenie dochodów gospodarstwa domowego na podstawie dochodów pochodzących z 3 miesięcy kalendarzowych, to niewątpliwie znalazłoby to swój wyraz w treści normatywnej przepisu art. 7 ust. 1 ustawy w brzmieniu obowiązującym także od dnia 1 lipca 2021 r.

Mając powyższe na uwadze, konieczne jest stwierdzenie nieważności załącznika nr 1 do uchwały w zakresie zwrotu "»Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia«" oraz załącznika nr 2 do uchwały w zakresie zwrotu "wpisać nazwy".

Podkreślenia wymaga, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie do stanowienia aktu prawa miejscowego jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 2058/11, CBOSA).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

**Wojewoda Wielkopolski**

**(-) Michał Zieliński**

(dokument podpisany elektronicznie)

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Otrzymują:  
Rada Miejska w Mosinie  
Burmistrz Gminy Mosina

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)  
[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP64530573

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI MOSINA

Identyfikator adresata: km1dkc653m

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: cya0y842lb

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2021-07-01T15:06:44.276

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-07-01T15:06:44.276

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK93129646

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 93129646

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-c90f370931b843dacf211eb34217d9fb :

referencja ID-1995aea42b2df9a1b2157bc1a759bd9a : Znak%20sprawy%3A%20KN-XI.4131.1.85.2021.17

referencja : #xades-id-3978a62fa28c7887a2d0fd5e3dbacc27