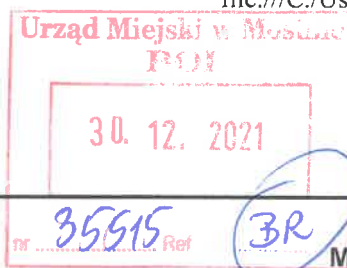


## Dokument elektroniczny



Rada Miejska w Mosinie  
wpł. dnia 03.01.2022 r.  
Nr sprawy .....

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2021-12-30

### Dane nadawcy

Zielona 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781135134  
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

*DYSKRYBUCJA - RU  
35515 (1)  
DYSKRYBUCJA - OS  
35515 (2)*

### Dane adresata

Plac 20 Października 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: poznański  
NIP: 7771794088  
REGON: 000525777  
Email: um@mosina.pl

## Uchwała rozstrzygnięcie

Znak sprawy: 31/1831/2021

Dotyczy: Uchwała nr LVII/482/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 10.12.2021

### Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

### Podpis elektroniczny

*podpis do zweryfikacji  
nr. 1,2  
Gwóźdź Woźniak*



PODINSPEKTOR  
DS. OBSŁUGI INTERESANTÓW

HANNA BARGI

## Uchwała Nr 31/1831/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LVII/482/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 10 grudnia 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Mosina oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej w § 3 wyrażenie „po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą”, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 13 grudnia 2021 r. Rada Miejska w Mosinie powołując się na art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a, ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym dokonała zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Mosina oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 29 grudnia 2021 r.

W posiedzeniu, w trybie zdalnym, uczestniczył radca prawny, legitymujący się upoważnieniem Burmistrza Gminy Mosina, który stwierdził, że w jego ocenie przedmiotowa uchwała jest zgodna z prawem.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią oraz po wysłuchaniu wyjaśnień Przedstawiciela Gminy ustaliło i zważyło, co następuje.

W postanowieniu § 3 badanej uchwały Rada Miejska określiła termin jej wejścia w życie w następujący sposób: „Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 roku”.

Stanowiąc w powyższym zakresie Rada ustaliła dwa terminy (daty) wejścia w życie aktu prawa miejscowego: pierwszy, który nakazuje stosować zapisy uchwały od dnia następującego po publikacji w dzienniku urzędowym oraz drugi, zgodnie z którym stosowanie przepisów uchwały winno nastąpić od 1 stycznia 2022 r.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego dnia 14 grudnia 2021 r. pod poz. 9883.

Zasady ustalania terminu wejścia w życie aktu normatywnego są zawarte w art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) i w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Bardziej szczegółowe reguły dotyczące wyznaczania daty wejścia w życie wynikają z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W ustępie pierwszym tego przepisu została ustanowiona zasada, w myśl której akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dwa wyjątki, kiedy można wyznaczyć krótszy okres *vacatio legis*, są unormowane w ustępach drugim i trzecim tego przepisu. Od woli prawodawcy miejscowego zależy, czy okres *vacatio legis* będzie równy okresowi minimalnemu, czy dłuższy niż okres minimalny, czy też, w uzasadnionych przypadkach, krótszy.

Prawodawca miejscowy nie może natomiast określać z osobna terminu wejścia w życie uchwały i z osobna terminu uzyskania przez nią mocy obowiązującej, gdyż ze względu na synonimiczność pojęć wejścia w życie uchwały i uzyskania przez uchwałę mocy obowiązującej, ustanawia w ten sposób dwie sprzeczne ze sobą normy.

Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 24 października 1995 r., K 14/95, podkreślił, że wejście w życie może być rozumiane jedynie jako nadanie mocy obowiązującej określonemu aktowi (przepisowi) normatywnemu (OTK 1995, nr 2, poz. 12). Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi (wyrok z dnia 26 sierpnia 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 88/20) nadał pojęciom „wejście w życie” i „obowiązywanie” aktu normatywnego (uchwały) równoważne znaczenie. Sąd przyjął, że początek mocy obowiązującej uchwały oznacza jej wejście w życie. Wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które „weszły w życie” lub „uzyskały moc”.

Ustawa nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie – uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności zapisu o treści „po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą” zawartego w § 3 uchwały Nr LVII/482/21 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 10 grudnia 2021 r.

Stwierdzenie nieważności badanej uchwały we wskazanej części nie wywiera negatywnych konsekwencji dla wejścia w życie i jej ważności w pozostałym zakresie, gdyż odnośnie ogłoszenia uchwały zastosowanie znajdzie przepis ustawowy, tj. art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

## ÚPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP74162580

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI MOSINA

Identyfikator adresata: km1dkc653m

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-12-30T13:33:38.875

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-12-30T13:33:38.875

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK107212411

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 107212411

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-b3033798731880f80cb5cbbf0825e7a4 :

referencja ID-381df1ded4ed47e28f29732d651debe9 : Znak%20sprawy%3A%2031/1831/2021

referencja : #xades-id-d428a754643ee8af417506be8dd9fe65