

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU
61-851 POZNAŃ
POZNAŃ
UL. ZIELONA 8

POZNAŃ, 2020-01-24

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia ..24.01.2020....r.
Nr sprawy .BR.0711.1.2.2020

URZĄD MIEJSKI MOSINA
MOSINA
MOSINA
PL. 20 PAŹDZIERNIKA 1

INFORMACJA

Informacja

Sz. P.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu w załączeniu przesyła informację dot. uchwał.

Załączniki:

1. [KI-2-52-2020.pdf](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 2/52/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/148/19 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, dla publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, niepublicznych szkół prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy na terenie gminy Mosina oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, w części obejmującej wyrażenie w § 7 w brzmieniu "z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.", z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 3 stycznia 2020 r. Rada Miejska w Mosinie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 32 ust. 11, art. 34 ustawy Prawo oświatowe, art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, dla publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, niepublicznych szkół prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy na terenie gminy Mosina oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 stycznia 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 11 ust. 2, 3 i 4 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z późn. zm.), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, jedną z form realizacji przez gminę

zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17).

Obowiązki organu stanowiącego gminy w tym zakresie wynikają wprost z art. 38 ust. 1 tej ustawy. W myśl przywołanego przepisu, organ ten jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada Miejska w Mosinie w dniu 31 grudnia 2019 r. podjęła badaną uchwałę.

W § 7 treści normatywnej uchwały zapisano, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.”.

Stosownie do przepisów art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych:

1. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1);
2. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2).

Jednocześnie w § 3 pkt 1 i 2 Miejska w Mosinie przyjęła następujące ustalenia w zakresie trybu udzielania i rozliczania dotacji:

- 1) osoba prowadząca: przedszkole publiczne, przedszkole niepubliczne, publiczną lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego, niepubliczną szkołę podstawową, składa organowi dotującemu informację o faktycznej liczbie uczniów przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły, na których przysługuje dotacja;
- 2) informację składa się według stanu na pierwszy dzień miesiąca, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, z tym, że za grudzień i styczeń w terminie do 7 dnia danego miesiąca. Wzór informacji o liczbie uczniów stanowi załącznik nr 2 i 3 do uchwały.

Z przywołanych postanowień wynika m.in., że osoba prowadząca przedszkole publiczne, przedszkole niepubliczne, itd. została zobowiązana do przedłożenia informacji o faktycznej liczbie uczniów za styczeń w terminie do 7 dnia tego miesiąca. Tymczasem uchwała została przez Radę podjęta w dniu 31 grudnia 2019 r. a następnie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 8 stycznia 2020 r.

Powyższe skutkuje brakiem możliwości wykonania uchwały Rady Miejskiej w Mosinie, we wskazanym powyżej zakresie.

Z wyżej opisanego powodu Kolegium uznało, że z naruszeniem przepisów art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przyjęto w postanowieniach § 7 uchwały zapis o jej mocy obowiązującej od 1 stycznia 2020 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanym wyżej zakresie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.