

**Burmistrz Gminy
Mosina**

Rada Miejska w Mosinie
Wpł. dnia ...26.02.2015....r.
Nr sprawy ...BR.0003.39.2015

Mosina, dnia 2015-02-26

**Pani
Małgorzata Kaptur
Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Mosinie**

Nr FB.3221.2.2015.MB.

W odpowiedzi na wniosek radnego Łukasza Kasprowicza, przesłany przy piśmie Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 9 lutego 2015 r. Nr BR.0003.39.2015 wyjaśniam, co następuje:

W związku z upływem kadencji Pani Zofia Springer otrzymała:

- 1) odprawę emerytalną w wysokości sześciomiesięcznego wynagrodzenia, tj. 65.520,00 zł brutto,
- 2) odprawę w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia obliczonego według zasad obowiązujących przy ustalaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy w wysokości 32.760,00 zł brutto,
- 3) ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop wypoczynkowy za lata 2013 i 2014 w ilości 40 dni w kwocie 20.800,00 zł.

Zastępcom burmistrza nie przysługują odprawy z tytułu odwołania ze stanowiska. Nie otrzymali też ekwiwalentu za niewykorzystany urlop, ponieważ urlopy wypoczynkowe wykorzystane zostały w ustawowo wyznaczonym terminie.

W załączeniu:

- 1) kserokopia opinii prawnej

BURMISTRZ
Jerzy Rys
mgr inż. Jerzy Rys

Otrzymują:

- ① adresat
- 2) Łukasz Kasprowicz
Radny Rady Miejskiej
w Mosinie
- 3) a/a 2x



Poznań, dnia 9 października 2014 roku

Szanowna Pani
Julia Olejniczak-Kowalska
Sekretarz Gminy Mosina

OPINIA PRAWNA
w sprawie odprawy
dla Burmistrza Gminy Mosina Zofii Springer

Spis treści:

1.	Przedmiot opinii	1
2.	Podstawa prawna	1
3.	Stan faktyczny	2
4.	Analiza prawna	2
5.	Wnioski końcowe	5

1. Przedmiot opinii

Przedmiotem niniejszej opinii jest ocena zasadności wypłaty odprawy emerytalnej dla Burmistrza Gminy Mosina Zofii Springer w związku z upływem kadencji. Pani Zofia Springer nie będzie kandydowała na kolejną kadencję.

2. Podstawa prawna

Niniejsza opinia prawna została opracowana w oparciu o następujące akty prawne:

- Ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1202) – zwana dalej „u.p.s.”;
- Ustawę z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 ze zm.) – zwana dalej „k.p.”;

Spółka komandytowo-akcyjna

Biuro Poznań
ul. 28 Czerwca 1956 r. 231/239, 61-485 Poznań
tel.: +48 61 835 23 73
fax: +48 61 835 23 71
kancelaria@sowislo.com.pl

Biuro Warszawa
ul. Pańska 98 lok. 52, 00-837 Warszawa
tel.: +48 22 251 79 75
fax: +48 22 416 23 19
kancelaria.warszawa@sowislo.com.pl

Przedstawicielstwo Berlin
Huttenstrasse 70, 10553 Berlin
tel.: +49 177 590 77 68, +49 30 588 858 66
fax: +49 30 236 213 28
kanzlei@sowislo.com.de

- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1050 ze zm.) – zwane dalej „Rozporządzeniem”

oraz w oparciu o akta osobowe pracownika.

3. Stan faktyczny

Z akt osobowych pracownika wynika ponad 20-letni okres zatrudnienia. Dla sporządzenia niniejszej opinii nie jest konieczne precyzyjne ustalenie okresu zatrudnienia.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Poznaniu, Inspektorat Poznań decyzją z dnia 18 kwietnia 2007 r. przyznał p. Zofii Springer emeryturę od dnia 1 marca 2007 r. W okresie sprawowania mandatu Burmistrza, p. Zofia Springer pobierała emeryturę.

Z przekazanych do Kancelarii dokumentów nie wynika, by odprawa emerytalna była już wypłacona. Nadto p. Burmistrz nie zamierza po zakończeniu kadencji podjąć kolejnego zatrudnienia.

4. Analiza prawna

W pierwszej kolejności wskazać należy, że odprawa emerytalna dla wójta, burmistrza, prezydenta miasta – jako pracownika samorządowego ustalana jest w oparciu o przepisy u.p.s. Przepis art. 43 ust. 1 tej ustawy stanowi, że w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu pracy. W ocenie opiniującego w analizowanej sprawie nie ma potrzeby sięgania po przepisy k.p. (art. 92¹ k.p.), albowiem kwestie tam wskazane zostały przez ustawodawcę w całości uregulowane odrębnie w przepisach u.p.s.

Zgodnie z przepisem art. 36 ust. 2 u.p.s. pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz **jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę** lub

rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach. Przepis art. 38 ust. 3 u.p.s. stanowi, że w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy przysługuje jednorazowa odprawa w wysokości:

- 1) po 10 latach pracy - dwumiesięcznego wynagrodzenia;
- 2) po 15 latach pracy - trzymiesięcznego wynagrodzenia;
- 3) po 20 latach pracy - sześciomiesięcznego wynagrodzenia.

Wynagrodzenie powyższe oblicza się według zasad obowiązujących przy ustalaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy (art. 38 ust. 4 u.p.s.). Do okresów pracy uprawniających do dodatku za wieloletnią pracę, nagrody jubileuszowej i jednorazowej odprawy w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy wlicza się **wszystkie poprzednio zakończone okresy zatrudnienia oraz inne okresy, jeżeli z mocy odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze** (art. 38 ust. 5 u.p.s.).

Warunki ustalania odprawy emerytalnej określa Rozporządzenie. Zgodnie z § 9 Rozporządzenia **jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy jest wypłacana w dniu ustania stosunku pracy.**

Z powyższych przepisów wynika, że przesłankami nabycia prawa do odprawy są: określony staż pracy, rozwiązanie (ustanie) stosunku pracy, przyznanie przez organ rentowy emerytury, związek pomiędzy rozwiązaniem stosunku pracy a „przejściem” na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy.

W orzecznictwie przyjmuje się szerokie rozumienie zagadnienia „w związku z przejściem na emeryturę.” Z przepisów nie wynika bowiem o jaki dokładnie związek chodzi. W doktrynie¹ wskazuje się, że w grę wchodzi związek: a) czasowy, b) przyczynowy, c) funkcjonalny oraz d) mieszany (czasowo-przyczynowy, przyczynowo-czasowy, czasowy i funkcjonalny). Przyjmuje się, że związek czasowy zachodzi wtedy, gdy rozwiązanie stosunku pracy następuje w okresie zbliżonym do

¹ Artur Rycak, Komentarz do art. 38 ustawy o pracownikach samorządowych, LEX 2013;

nabycia prawa do emerytury lub renty, np. pracownik pozostający w stosunku pracy składa wniosek o nabycie prawa do emerytury i jednocześnie rozwiązuje za porozumieniem lub wypowiedzeniem umowę o pracę, po czym otrzymuje decyzję organu rentowego o nabyciu prawa do wnioskowanego świadczenia. W uchwale z dnia 6 maja 2003 r.² **Sąd Najwyższy przyjął, że skorzystanie przez pracownika z uprawnień emerytalnych w czasie trwania zatrudnienia nie powoduje utraty prawa do odprawy emerytalnej w chwili, gdy nastąpi rozwiązanie stosunku pracy.** W wyroku z dnia 13 kwietnia 1999 r.³ Sąd Najwyższy wskazał wprost, że odprawa może być przyznana pracownikowi przechodzącemu na emeryturę z chwilą uprawomocnienia się decyzji organu rentowego o przyznaniu emerytury albo – w razie kontynuowania zatrudnienia u dotychczasowego pracodawcy – z chwilą rozwiązania stosunku pracy. Przyjąć należy, że wypłata odprawy jest obowiązkiem pracodawcy i pracownik nie może być pozbawiony możliwości realizacji tego uprawnienia jeżeli to wprost nie wynika z przepisów prawa.

Jak wynika z powyższego, do nabycia prawa do odprawy nie jest konieczne, aby rozwiązano stosunek pracy z powodu przejścia pracownika na rentę lub emeryturę. Przyczyna nie ma wpływu na prawo do tej odprawy.⁴ Dla istnienia obowiązku wypłaty ekwiwalentu nie ma znaczenia także to, że pracownik w okresie zatrudnienia równocześnie pobierał emeryturę.

*„Nabycie uprawnień emerytalnych nie tylko może następować po dacie ustania stosunku pracy, ale także może je poprzedzać. **Pracownik pobierający emeryturę w czasie nieprzerwanie trwającego stosunku pracy przechodzi więc na emeryturę dopiero po ustaniu tego zatrudnienia. Zatem okoliczność ta nie może pozbawiać prawa do odprawy emerytalnej.** Zaakcentować w tym miejscu należy, że również przyczyna ustania lub rozwiązania przez pracownika stosunku pracy nie pozbawia prawa do przysługującej mu powszechnej i jednorazowej odprawy emerytalnej, skoro art. 92¹ § 1 k.p. uzależnia prawo do tej odprawy od przejścia na emeryturę związku z ustaniem stosunku pracy, a więc bez względu na jego przyczynę.”⁵ „Decydujące*

² uchwała SN z dnia 6 maja 2003 r., sygn. akt: I PK 223/02, LEX nr 82470;

³ wyrok SN z dnia 14 kwietnia 1999 r., sygn. akt: I PKN 654/98, LEX nr 40587;

⁴ Eliza Maniewska, Komentarz aktualizowany do art. 92(1) Kodeksu pracy, LEX 2014.

⁵ wyrok Sądu Apelacyjnego w Rzeszowie z dnia 21 listopada 2012 r., sygn. akt: III APa 12/12, LEX nr 1322034;

znaczenie dla nabycia prawa do odprawy emerytalnej lub rentowej ma przejście na emeryturę lub rentę połączone z definitywnym ustaniem stosunku pracy, czyli zmiana pracowniczego statusu prawnego na status emeryta lub rencisty przez pracownika, który w związku z ustaniem stosunku pracy korzysta z uzyskanych uprawnień emerytalnych lub rentowych. Przyczyna ustania lub rozwiązania pracownika stosunku pracy nie pozbawia prawa do przysługującej mu powszechnej i jednorazowej odprawy emerytalnej lub rentowej, skoro art. 92¹ § 1 k.p. uzależnia prawo do tej odprawy od przejścia na emeryturę lub rentę związku z ustaniem stosunku pracy, bez względu na jego przyczynę.”⁶

5. Wnioski końcowe

Podsumowując rozważania prawne poczynione w opinii, stwierdzić należy, że pani Burmistrz w dniu ustania stosunku pracy należy wypłacić odprawę emerytalną w wysokości 6-miesięcznego wynagrodzenia. Nie ma znaczenia to, że w okresie zatrudnienia pani Burmistrz pobierała już emeryturę. Odprawa emerytalna może być wypłacona tylko jeden raz i to po ustaniu zatrudnienia. Związek pomiędzy przejściem na emeryturę a ustaniem zatrudnienia jest rozumiany szeroko. Nie jest to w szczególności związek tylko czasowy. Wskazać przy tym należy, że nie byłoby racjonalnym przyjęcie, że osoba pobierająca emeryturę w okresie zatrudnienia zostaje pozbawiona prawa do odprawy emerytalnej. To nie wynika bowiem z przepisów prawa. Tak długo, jak pracownik-emeryt nie zakończy zatrudnienia, tak długo nie miał on także możliwości skutecznego zgłoszenia roszczenia o wypłatę odprawy emerytalnej. Odmienna wykładnia przepisu art. 92¹ § 1 k.p. godziłaby w *ratio legis* przepisu.

Radca Prawny



Aleksandra Urbanowska-Bohun

⁶ wyrok SN z dnia 2 marca 2010 r., sygn. akt: II PK 239/09, LEX nr 585781.

MOSINA



Burmistrz Gminy
Mosina

Mosina, 08.01.2015 r

OR.2121.1.2015

Pani
Zofia Springer

Na podstawie art. 38 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2014 poz.1202) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych informuję, że z dniem 9 grudnia 2014 r., w związku z przejściem na emeryturę przysługuje Pani jednorazowa odprawa w wysokości sześciomiesięcznego wynagrodzenia

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Jerzy Ryp".

Otrzymują:

1. Referat Finansowo - Budżetowy
2. a/a

Sprawę prowadzi:

Aleksandra Tuliszka

Kierownik Referatu Organizacyjnego, tel. 61 8109-555