



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 stycznia 2018 r.

Elektronicznie podpisany przez:
Karina Wiśniewska
Data: 2018-01-05 13:46:02

Poz. 308

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.4.2018.17 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.)

orzekam

nieważność § 7 pkt 1, § 15 ust. 3 pkt 2 i 4, § 15 ust. 2 w zakresie zwrotu „zakłócania ciszy i spokoju”, § 16 ust. 1 w zakresie zwrotów „hałas” i „zapachy złowonne” załącznika do uchwały Nr LIX/668/17 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mosina – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIX/668/17 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Mosina (dalej zwana: „uchwałą”) została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2017 r. poz. 1289, dalej zwanej: „ustawą”), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 grudnia 2017 r.

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowił art. 4 ust. 1 ustawy, w myśl którego rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. W art. 4 ust. 2 określono natomiast enumeratywnie elementy, jakie powinien zawierać uchwalany przez radę gminy regulamin.

Zgodnie z treścią tego przepisu regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

- a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ,
- b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Powyższy katalog jest katalogiem zamkniętym i rada gminy może dokonywać regulacji prawnych tylko w takim zakresie, w jakim została do tego upoważniona.

W § 16 ust. 1 regulaminu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że utrzymanie zwierząt gospodarskich na nieruchomościach położonych na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej nie może stwarzać dla mieszkańców takich uciążliwości jak hałas i zapachy złowonne. Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wyrażonym w wyroku z dnia 12 kwietnia 2016 r., sygn. akt II SA/Bk 788/15, Legalis nr 1473853) pojęcia hałas i odory nie wchodzi w zakres pojęcia czystość i porządek, w związku z czym taki zapis jest sprzeczny z celem uchwalonego regulaminu, który może regulować jedynie kwestie czystości i porządku. Tego samego naruszenia dopuściła się Rada konstruując zapisy § 15 ust. 2 regulaminu – w którym rada postanowiła, że „zwierzęta domowe nie mogą stwarzać zagrożeń, uciążliwości, zakłócania ciszy i spokoju”.

W § 15 ust. 3 pkt 2 i 4 regulaminu Rada nałożyła na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązki do których należą „humanitarne traktowanie zwierząt domowych poprzez stworzenie właściwych warunków bytowania (dla psów ocieplane, drewniane lub murowane budy)” oraz „wyposażenie psa w obrozę ze znacznikiem identyfikacyjnym”. W tym miejscu należy wskazać, że rada gminy nie posiada kompetencji do określania wszelkich obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, ale wyłącznie takich, które dotyczą ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 7 kwietnia 2009 r., sygn. akt II SA/Op 62/09, Legalis nr 156481).

Za przekroczenie upoważnienia ustawowego należy także uznać zapisy § 7 pkt 1 regulaminu w myśl którego „dopuszcza się mycie poza myjniami samochodowymi wyłącznie samochodów osobowych”. Art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c stanowi, iż regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku obejmujące mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi. Celem Rady było jedynie określenie takich warunków mycia pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami samochodowymi, które gwarantowałyby utrzymanie czystości i porządku na terenie gminy. Upoważnienie ustawowe do określenia wymagań w zakresie mycia i naprawy pojazdów nie jest równoznaczne z wprowadzeniem zakazów (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 lipca 2015 r., II SA/Łd 200/15, Legalis nr 1341411). Rada wobec tego nie była uprawniona do zawężenia kategorii pojazdów samochodowych, których mycie dopuszcza się poza myjniami i warsztatami samochodowymi, wyłącznie do samochodów osobowych.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanym zakresie jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann