

Uchwała Nr 9/522/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 marca 2018 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr LXIV/745/18 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2018, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu uchwały oraz z naruszeniem zasady spójności.
- II. Wyznacza Radzie Miejskiej termin do dnia 23 kwietnia 2018 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 24 kwietnia 2018 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 marca 2018 r., Rada Miejska w Mosinie, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych uchwaliła zmianę uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok.

Na tej samej Sesji (w dniu 28 lutego 2018 r.) Rada Miejska w Mosinie podjęła również uchwały:

- Nr LXIV/741/18 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Poznańskiemu na realizację zadania na drodze powiatowej nr 2465P w miejscowości Nowinki. W budżecie gminy Mosina (po zmianach dokonanych dnia 28 lutego 2018 r.) zaplanowano na 2018 rok, rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” wydatek 1.000.000,00 na Przedsięwzięcie pn. „Współpraca z Powiatem Poznańskim w zakresie inwestycji drogowych”, w tym na realizację zadania „Nowinki budowa chodnika”,
- Nr LXIV/742/18 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Poznańskiemu na realizację zadania na drodze powiatowej nr 2463P od miejscowości Mosina do granicy Gminy Mosina. Przedmiotową uchwałą Rada, postanowiła o udzieleniu pomocy finansowej

Powiatowi Poznańskiemu w formie dotacji celowej w wysokości do 75.000 zł na dofinansowanie w 2019 r. wykonania projektu budowy ścieżki rowerowej Mosina – Żabinko – Żabno, w ciągu drogi powiatowej nr 2463P, od miejscowości Mosina do granicy Gminy Mosina.


Kolegium Izby wskazuje, że w związku z podjęciem uchwały Nr LXIV/741/18 z dnia 28 lutego 2018 r. o udzieleniu pomocy finansowej w 2018 roku dla Powiatu na realizację zadania na drodze powiatowej nr 2465P w miejscowości Nowinki, wspomniany wydatek winien zostać zaplanowany w budżecie Gminy w rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”, a nie w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Dodatkowo Kolegium zauważa, że Rada Miejska w Mosinie biorąc pod uwagę całokształt przepisów regulujących kwestie finansowania zadań z zakresu zarządzania drogami winna rozważyć, czy zamierza:

- udzielić pomocy finansowej Powiatowi na realizację zadania (wówczas w oparciu o art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Rada winna podjąć odrębną uchwałę o pomocy finansowej dla Powiatu i określić wysokość planowanej pomocy. Wydatek z tytułu pomocy finansowej na zadanie majątkowe winien zostać zaplanowany w budżecie w rozdz. 60014 § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”, a gdy pomoc dotyczy następnego roku budżetowego, to zadanie winno zostać wykazane w WPF w załączniku „Wykaz przedsięwzięć”);
- udzielić pomocy rzeczowej Powiatowi na realizację zadania (wówczas w oparciu o art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych Rada winna podjąć odrębną uchwałę o pomocy rzeczowej dla Powiatu i określić wysokość planowanej pomocy. Wydatek z tytułu pomocy rzeczowej na zadanie majątkowe winien zostać zaplanowany w budżecie w rozdz. 60014 § 6050, a gdy pomoc dotyczy następnego roku budżetowego, to zadanie winno zostać wykazane w WPF w załączniku „Wykaz przedsięwzięć”);
- przejść od Powiatu zadanie w ramach porozumienia komunalnego (wówczas w oparciu o przepisy art. 8 ust. 2a i art. 18 ust. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym Rada winna podjąć stosowną uchwałę, w następstwie której organ wykonawczy zawarłby stosowne porozumienie z Powiatem. Wydatek wówczas winien zostać zaplanowany w budżecie Gminy Mosina w rozdz. 60014 § 6050, a gdy pomoc dotyczy następnego roku budżetowego, to zadanie winno zostać wykazane w WPF w załączniku „Wykaz przedsięwzięć”);

- przejąć od Powiatu zadanie w zakresie zarządzania drogami publicznymi na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych (wówczas w oparciu o art. 216 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych, zarządca dróg gminnych winien zawrzeć porozumienie z zarządcą dróg powiatowych, a wydatek winien zostać zaplanowany w budżecie w rozdz. 60014 § 6050, a gdy pomoc dotyczy następnego roku budżetowego, to zadanie winno zostać wykazane w WPF w załączniku „Wykaz przedsięwzięć”);
- dofinansować zadanie z zakresu zarządzania drogami powiatowymi w oparciu o art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych (wówczas wydatek winien zostać zaplanowany w budżecie w rozdz. 60014 § 6620 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, a gdy pomoc dotyczy następnego roku budżetowego, to zadanie winno zostać wykazane w WPF w załączniku „Wykaz przedsięwzięć” i w oparciu o art. 216 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych powinno zostać zawarte porozumienie pomiędzy zarządcami dróg, gminnym i powiatowym).

W związku z powyższym, Rada Miejska winna dokonać zmiany uchwały budżetowej lub Wieloletniej Prognozy Finansowej w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości, ewentualnie dokonać zmian (uchylenia) uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Poznańskiemu, podjętych na sesji w dniu 28 lutego 2018 r.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska