

**UCHWAŁA NR XXVI/193/16  
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 27 stycznia 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

**z dnia 17 listopada 2015 r.**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz § 82 Statutu Gminy Mosina, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr LI/369/13 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 3 grudnia 2013 r. w sprawie Statutu Gminy Mosina (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2014 r., poz. 154), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 13 stycznia 2016 r., wyniki badania zasadności skargi na Burmistrza Gminy Mosina z dnia 17 listopada 2015 r., które zostało zlecone Komisji Rewizyjnej Uchwałą Nr XXIV/176/15 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 17 grudnia 2015 r.

2. Kserokopia protokołu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 13 stycznia 2016 r., stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Rada Miejska w Mosinie uznaje za bezzasadną skargę na Burmistrza Gminy Mosina z dnia 17 listopada 2015 r.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

*M. Kaptur*  
Małgorzata Kaptur

## Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2015 r. do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Mosinie wpłynęło pismo pana [imię] z dnia 17 listopada 2015 r., zatytułowane „Zrewidowanie skarg”. Treść przedmiotowego pisma wskazuje, iż jego autor domaga się ponownego rozpatrzenia jego skarg z dnia 26 października 2014 r., z 9 lutego 2015 r. oraz z dnia: 6 lutego 2014 r., 7 lutego 2014 r., 17 lutego 2014 r., 14 kwietnia 2014 r., 18 sierpnia 2014 r., 26 września 2014 r., 20 listopada 2014 r., 10 grudnia 2014 r., 9 marca 2015 r., 11 marca 2015 r., 27 marca 2015 r., 20 maja 2015 r., 12 czerwca 2015 r., 8 lipca 2015 r. i 10 lipca 2015 r. Komisja Rewizyjna na swoim posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2015 r. uznała, że przedmiotowe pismo spełnia formalne wymogi skargi, w związku z czym Rada Miejska w Mosinie Uchwałą Nr XXIV/176/15 z dnia 17 grudnia 2015 r. zleciła Komisji Rewizyjnej zbadanie jej zasadności. Przedmiotem skargi jest zarzut projektowania przez Burmistrza Gminy Mosina drogi na gruncie prywatnym skarżącego, zarzut nienależytego informowania społeczeństwa o projektowanym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz zarzut braku używania map zasadniczych w procedurze przygotowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Związane to było z tym, że w dniu 2 września 2011 r. Rada Miejska w Mosinie Uchwałą Nr XVI/92/11 przystąpiła do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów części wsi Czapury, usytuowanych pomiędzy ulicą Gromadzką (drogą powiatową nr 2461P Gądki - Czapury), ulicą Spokojną (drogą gminną) wraz z tymi ulicami oraz ulicą Poznańską (drogą powiatową nr 2460P Poznań - Rogalinek), który obejmował między innymi tereny będące własnością pana [imię]. Procedura sporządzania projektu tego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego doprowadzona została do etapu czwartego jego wyłożenia wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu. Na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 r., Komisja Rewizyjna uznała skargę pana [imię] z dnia 17 listopada 2015 r. na Burmistrza Gminy Mosina za bezzasadną i sporządziła z rozpatrzenia zasadności tej skargi protokół z dnia 13 stycznia 2016 r. Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu zarzutów pana [imię] uznała je za bezzasadne. Kompetencje bowiem w zakresie polityki przestrzennej gminy posiada Burmistrz Gminy Mosina, który wyznacza kierunki gospodarki przestrzennej stosując w sposób ścisły procedurę uchwalania planów zagospodarowania przestrzennego. Założenie przez Burmistrza przebiegu drogi przez działki prywatne nie jest zabronione, tym bardziej, że była to jedynie propozycja, która musiałaby zostać zaakceptowana w ramach konsultacji społecznych i ostatecznie przez Radę Miejską w uchwale. Propozycje kierunków rozwoju przestrzennego gminy nie powinny być oceniane jako działalność sprzeczna z prawem, nawet gdyby określony kierunek działalności planistycznej nie był akceptowalny przez lokalne społeczeństwo. Odnosnie zarzutu nienależytego informowania społeczeństwa o projektowanym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, stwierdzić należy, że o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego oraz o wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do publicznego wglądu, Burmistrz Gminy Mosina ogłasza w prasie miejscowej i przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Czynności te dokumentuje się między innymi poprzez ogłoszenie prasowe i obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego oraz o wyłożeniu do publicznego wglądu, sporządzone zgodnie z określonymi wzorami, wraz z dowodami ich ogłoszenia. Przepisy nie nakładają obowiązku przekazywania obwieszczeń jednostkom pomocniczym gminy, czy też zamieszczania ich na stronie internetowej. Stąd też przekazywanie obwieszczeń sołtysom traktowane jest jako zwyczajowo przyjęty sposób informowania o toczącej się procedurze planistycznej. Przy trzecim i czwartym wyłożeniu projektu przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołtys poinformował mieszkańców poprzez powrzućanie kartek z informacją o dyskusji publicznej dotyczącej tego planu do skrzynek pocztowych mieszkańców. Przy pierwszym i drugim wyłożeniu tego nie zrobił. Sołtys nie informował dodatkowo mieszkańców o podjęciu prac nad przedmiotowym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, gdyż otrzymał wytyczne od Burmistrza Gminy Mosina wskazujące, że musi traktować wszystkich mieszkańców i właścicieli działek w Czapurach tak samo i albo dotrzeć do wszystkich, i ich powiadomi albo nie będzie informował nikogo oraz, że musi się poruszać w granicach prawa. Zarzut braku należytego informowania społeczeństwa był już analizowany podczas rozpatrywania przez Radę Miejską w Mosinie skargi pana [imię] z dnia 26 października 2014 r. i wówczas Rada Miejska uznała go za niezasadny uznając, że Burmistrz Gminy Mosina w tym zakresie spełnił minimum tego, co jest prawem wymagane. To, że przy trzecim i czwartym wyłożeniu projektu przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołtys poinformował mieszkańców poprzez powrzućanie kartek z informacją o dyskusji publicznej dotyczącej tego planu do skrzynek pocztowych mieszkańców, było czynnością dodatkową, która nie jest czyniona zwykle przy uchwalaniu innych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Rada Miejska w Mosinie podtrzymuje swoje stanowisko co do niezasadności zarzutu w tym zakresie i uznaje, że skarga nie może być uznana za zasadną z tego powodu. Odnosnie zarzutu nieużywania mapy zasadniczej w procedurze

przygotowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, należy stwierdzić, iż zarzut ten nie jest oparty na prawdzie. Zgodnie z art. 16 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych, albo w przypadku ich braku, map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000, a w przypadkach planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy, dopuszcza się stosowanie map w skali 1:5000. Gmina Mosina dla planu miejscowego pobiera mapy z Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu, od kilku lat w formie wektorowej, ze względu na fakt, iż takie mapy są najbardziej aktualne i na takiej mapie przygotowywano projekt planu. W procesie rozpoznania skargi nie dopatrzone się więc naruszeń Burmistrza Gminy Mosina w ściśle określonej procedurze uchwalania planu zagospodarowania przestrzennego i w konsekwencji uznano zarzuty pana [imię] za niezasadne. Dodatkowo trzeba wskazać, iż wzięto pod uwagę, że na podstawie Uchwały Nr IX/45/15 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 26 marca 2015 r. utraciła moc Uchwała Nr XVI/92/11 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 2 września 2011 r. o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów części wsi Czapury, usytuowanych pomiędzy ulicą Gromadzką (drogą powiatową nr 2461P Gądki - Czapury), ulicą Spokojną (drogą gminną) wraz z tymi ulicami oraz ulicą Poznańską (drogą powiatową nr 2460P Poznań - Rogalinek), w związku z czym zostały przerwane prace nad opracowaniem przedmiotowego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Na tej podstawie, Rada Miejska w Mosinie podjęła uchwałę uznającą skargę [imię] z dnia 17 listopada 2015 r. na Burmistrza Gminy Mosina za bezzasadną.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCA RADY

*M. Kapiur*  
Małgorzata Kapiur