



Poznań, dnia 20 lutego 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
KN-I.4131.1.67.2020.17

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym

(Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.)

orzekam

nieważność § 11 ust. 5 załącznika nr 1 do zarządzenia nr 223/2019 Burmistrza Gminy Mosina z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Mosinie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 223/2019 Burmistrza Gminy Mosina z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Mosinie zostało podjęte na podstawie: „art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696, 1815 i 1571)”.

Zarządzenie zostało doręczone Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 stycznia 2020 r.

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Dnia 30 grudnia 2020 r. Burmistrz Gminy Mosina wydał zarządzenie nr 223/2019 w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Mosinie (dalej: „Zarządzenie”).

Zarządzenie zostało podjęte na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm., dalej: „SamGminU”), w myśl którego organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 11 ust. 5 załącznika nr 1 do Zarządzenia (dalej: „Regulamin”) zgodnie z którym: „Pracownicy Urzędu respektują zakaz wykonywania prac lub podejmowania zajęć, które kolidują z obowiązkami służbowymi, nie manifestują publicznie poglądów i sympatii politycznych”.

Powyższy przepis stanowi niedozwoloną modyfikację art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282, dalej: „PracSamU”).

W myśl tego przepisu: „Pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym,

w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, nie może wykonywać zajęć pozostających w sprzeczności lub związanych z zajęciami, które wykonuje w ramach obowiązków służbowych, wywołujących uzasadnione podejrzenie o stronnictwo lub interesowność oraz zajęć sprzecznych z obowiązkami wynikającymi z ustawy”.

Powyższy zakaz dotyczy więc wyłącznie pracowników samorządowych zatrudnionych

na stanowisku urzędniczym, w tym na kierowniczym stanowisku urzędniczym, nie zaś wszystkich pracowników urzędu (pracowników samorządowych).

W dalszej części przepisu § 11 ust. 5 Burmistrz Gminy Mosina formułuje zakaz publicznego manifestowania przez pracowników urzędu poglądów i sympatii politycznych. W tym miejscu wskazuje się, że żaden przepis PracSamU, ani żadnej innej ustawy nie zawiera generalnego zakazu publicznego manifestowania przez pracownika samorządowego swoich poglądów politycznych. Zakaz ten narusza więc zagwarantowane konstytucyjnie każdemu obywatelowi wolności i prawa polityczne, które mogą zostać ograniczone wyłącznie na podstawie przepisu ustawy. Jedyne tego typu ograniczenie formułowane jest w stosunku do stanowiska sekretarza. Zgodnie z

art. 5 ust. 5 PracSamU sekretarz nie ma prawa tworzenia partii politycznych ani przynależności do nich.

Powyższe zapisy Regulaminu w sposób istotny naruszają prawo, bowiem akty prawne stanowione przez organy gminy nie mogą pozostawać w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa, tj. ustawami oraz wydawanymi na ich podstawie rozporządzeniami.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że zakaz manifestowania poglądów politycznych zawiera art. 78 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1559, ze zm.). Zakaz ten odnosi się wyłącznie do członków korpusu służby cywilnej.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności zarządzenia we wskazanym zakresie jest uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 SamGminU, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Burmistrz Gminy Mosina
Rada Miejska w Mosinie